



VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: B. de Rijk
Afdeling/cluster:
KCC en Ontwikkeling/Ontwikkeling
Portefeuillehouder: F.A.J. Buijtelaar

Registratienummer: 18236-2021:136802

Onderwerp:

Nota bodembeheer

Voorgestelde wijze van afdoening:

Beslispunten:

1. *De Nota bodembeheer met bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart vaststellen.*
2. *Het college van burgemeester en wethouders te mandateren om aanpassingen in de bodemkwaliteitskaarten door te voeren als nieuwe stoffen dat nodig maken of beperkte veranderingen nodig worden geacht.*
3. *Het college van burgemeester en wethouders te mandateren voor het accepteren van (water)bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten, regio's of waterschappen als wettig bewijsmiddel, voor zover passend binnen de Nota bodembeheer en de uitgangspunten van de eigen bodemkwaliteitskaart.*

Inleiding

De bodem is belangrijk. We wonen en leven erop, we drinken eruit en we eten ervan. Om bij het gebruik van grond, baggerspecie en bouwstoffen de bodem optimaal te beschermen en tegelijk ook optimaal te kunnen gebruiken is er het Besluit bodemkwaliteit. In het Besluit bodemkwaliteit staan de eisen voor het ontgraven en toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen. Met het in werking treden van het Besluit bodemkwaliteit is de mogelijkheid geboden om een bodemkwaliteitskaart op de stellen. Daarnaast is er de mogelijkheid om een toepassingsgebied groter dan alleen de eigen gemeente vast te stellen. Met de bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart kan grondverzet worden uitgevoerd zonder dat daarvoor een keuring volgens SIKB BRL 1000 protocol 1001 (hierna: AP04/partijkeuring) moet worden gedaan. In de Nota bodembeheer wordt beschreven waarvoor en wanneer de bodemkwaliteitskaart mag worden gebruikt.

Er is voor gekozen om een gezamenlijk beleid op te stellen met andere Drentse gemeenten. Met het opstellen van een gezamenlijk beleid wordt het beleid voor toezicht en handhaving op grondverzet in Drenthe eenduidig en kunnen kosten worden bespaard.

De verwachting was dat in 2019 de Nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaarten ter vaststelling aan de raad zouden worden voorgelegd. De problematiek rond PFAS hebben dit proces vertraagd en vergden extra onderzoek. Als gevolg van de PFAS-problematiek heeft het college van burgemeester en wethouders een bodemkwaliteitskaart voor PFAS vastgesteld. Daarnaast heeft het college de bodemkwaliteitsklasse wegbermen ten behoeve van de wegbermenkaart vastgesteld. De bodemkwaliteitskaart PFAS en de bodemkwaliteitsklasse wegbermen zijn een aanvulling op deze Nota bodembeheer.

Beoogd effect

Het stellen van een kader voor het duurzaam en efficiënt hergebruiken van grond binnen Drenthe en het verankeren van een eenduidig bodembeleid in Drenthe.

Argumenten

1.1 Er komen meer toepassingslocaties beschikbaar om vrijkomende grond- en baggerspecie duurzaam her te gebruiken;

De Nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaart zijn geldig binnen de volgende gemeenten: Aa en Hunze, Borger-Odoorn, Coevorden, De Wolden, Emmen, Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe, Noordenveld, Tynaarlo en Westerveld. Daarnaast is de kaart ook geldig in de gemeente Assen, voor zover het de provinciale wegbermen betreffen. In bijlage 1 van de nota zijn de grenzen van het beheergebied opgenomen.

Omdat de andere gemeenten dit bodembeleid ook vaststellen biedt het meer mogelijkheden voor hergebruik (binnen de gehele regio) dan het geval zou zijn als dit alleen voor de gemeente Borger-Odoorn was opgesteld.

1.2 Kader voor duurzaam en efficiënt hergebruik van grond

De Omgevingswet die naar verwachting in 2022 wordt ingevoerd richt zich op het duurzaam en efficiënt gebruik van de bodem en de ondergrond. Met de nota wordt hierop ingespeeld. Door niet per gemeente naar de bodem te kijken, maar in de regio Drenthe, vinden grondstromen efficiënter hun weg. Dit levert bijkomstige voordelen op: minder transport, bijdragen aan een circulaire economie en verbeteren van de omgevingskwaliteit.

1.3 Vermindering van administratieve en financiële lasten

Met het oog op het verminderen van de regeldruk en de administratieve lasten biedt de nota de mogelijkheid om -onder voorwaarden- de bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel te gebruiken bij grondverzet binnen de regio Drenthe, ruimtelijke initiatieven en bouwplannen. Hierdoor is het in veel gevallen niet nodig om (partijen) grond te onderzoeken door middel van een partijkeuring of verkennend bodemonderzoek. Hierdoor worden de kosten voor onderzoek beperkt. Dit levert een voordeel voor onze burgers, ondernemers en gemeente op.

2.1 Het mandaat maakt het mogelijk binnen de kaders van het beleid in te spelen op nieuwe ontwikkelingen.

De PFAS ontwikkelingen maken duidelijk dat het gewenst kan zijn alert in te spelen op nieuwe ontwikkelingen of andere zorgwekkende stoffen. Landelijke regelgeving maakte het bij PFAS mogelijk dat het college hierover besloot. Verder berust de besluitvorming bij de gemeenteraad. Met het mandaat kan bestuurlijk sneller op nieuwe situaties worden ingespeeld binnen de kaders die de raad vastlegt in de Nota bodembeheer.

3.1 Het mandaat maakt het mogelijk om aanpassingen van het beheergebied en acceptatie van bodemkwaliteitskaarten van andere overheden door te voeren zonder raadsbesluit.

Zonder het mandaat moet voor elke aanpassing in het beheergebied of acceptatie van bodemkwaliteitskaarten de zware procedure gevoerd worden van een raadsbesluit. Deze beslissingen worden genomen binnen de kaders van de nota en de uitgangspunten van de eigen bodemkwaliteitskaart. De beslissingen binnen dit mandaat hebben een beleidsuitvoerend karakter, zodat een mandaat passend wordt geacht.

Kanttekeningen

1.1 Vooronderzoek blijft altijd noodzakelijk

De bodemkwaliteitskaart geeft de globale kwaliteit van de bodem in een gebied weer. Dit is minder nauwkeurig dan een partijkeuring van een partij grond of een bodemonderzoek conform NEN 5740. Grondverzet op basis van de bodemkwaliteitskaart mag daarom alleen plaatsvinden op locaties die niet verdacht zijn op het voorkomen van bodemverontreiniging. Om te voorkomen dat verontreinigde grond wordt afgegraven en ongewenst wordt toegepast moet voorafgaand aan het grondverzet altijd een vooronderzoek (conform NEN 5725) worden uitgevoerd.

Financiën

Het vaststellen van de Nota bodembeheer met de bijbehorende kaarten heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

De Nota bodembeheer en bijhorende kaarten heeft gedurende 6 weken vanaf 8 januari 2021 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Uitvoering

Na de vaststelling van de Nota bodembeheer en bijbehorende kaarten door uw raad wordt dit besluit gepubliceerd en treden de stukken in werking.

Samenvatting

Op basis van het Besluit bodemkwaliteit hebben bijna alle Drentse gemeenten gezamenlijk een Nota bodembeheer met bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklasseskaart opgesteld. Deze stukken hebben als doel om een actueel en dekkend beeld te geven van de gebiedseigen bodemkwaliteit van het betreffende grondgebied en is onder voorwaarden een erkend bewijsmiddel bij het toepassen van grond (voor vrijkomende grond en ontvangende bodem).

De vastgestelde kaart kan onder voorwaarden en in combinatie met een vooronderzoek gebruikt worden als milieuhygiënische verklaring (bewijsmiddel) bij grondverzet, ruimtelijke initiatieven, bouwplannen en saneringen.

De Nota bodembeheer met bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklasseskaart wordt ter vaststelling aangeboden aan de raad.

Bijlage(n)

- Nota bodembeheer
- Bodemkwaliteitskaart PFAS
- Bodemkwaliteitsklasse wegbermen
- Raadsbesluit Nota bodembeheer

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

de secretaris,

de burgemeester,

drs. D.C Rensen

mr. J. Seton