



VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: M. de Groot
Afdeling/cluster: Programma's & Projecten
Portefeuillehouder: H. Zwiep

Registratienummer:

Onderwerp:

Omgevingsvisie BuitenGewoon Borger-Odoorn

Voorgestelde wijze van afdoening:

Beslispunten:

1. De ingediende zienswijzen op de Omgevingsvisie BuitenGewoon Borger-Odoorn ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond te verklaren
2. In te stemmen met de gemeentelijke reactie op de zienswijzen, zoals opgenomen in Nota van zienswijzen Borger-Odoorn (bijlage 2)
3. De Omgevingsvisie BuitenGewoon Borger-Odoorn vast te stellen (bijlage 1)
4. De nu geldende Structuurvisie Borger-Odoorn te laten vervallen bij inwerkingtreding van de Omgevingsvisie BuitenGewoon Borger-Odoorn.

Inleiding

Een Omgevingsvisie is een belangrijk onderdeel van de nieuwe Omgevingswet die ingaat op 1 januari 2024. Het is een nieuw beleidsinstrument dat richting geeft aan de toekomst van de gemeente. Deze Omgevingsvisie geeft ons toekomstbeeld voor Borger-Odoorn en geeft aan waar we kansen zien en met welke opgaven we aan de slag willen. Voor onze 25 dorpen, buitengebied en ruim 25.000 inwoners. Het toekomstbeeld kijkt ver vooruit én beschrijft de kansen en opgaven als de eerste stappen om ons toekomstbeeld te realiseren.

De Omgevingsvisie is één van de onderdelen van de Omgevingswet. De programma's en een Omgevingsplan horen er ook bij. De visie, de programma's en het plan vormen straks een drie-eenheid als basis voor vergunningverlening. De Omgevingsvisie is de eerste stap en geeft de richting aan. Het is een overkoepelende visie voor de lange(re) termijn. In programma's vertalen we de koers naar praktische acties en meetbare resultaten. In het Omgevingsplan leggen we, net zoals we nu in een bestemmingsplan doen, de regels vast. Deze geven aan wat wel of niet mag in onze leefomgeving.

Gemeenten moeten uiterlijk 1 januari 2027 een Omgevingsvisie hebben vastgesteld. Dit gebeurt door uw gemeenteraad.

In Borger-Odoorn is tijdens de vorige raadsperiode een Nota van Uitgangspunten vastgesteld. Deze is vervolgens verbreed, verdiept en uitgewerkt tot de Omgevingsvisie

BuitenGewoon Borger-Odoorn. De Omgevingsvisie is tot stand gekomen met inbreng van onder meer ambtenaren, college van B&W, kennispartners en inwoners. En heeft in de periode van 8 juni tot en met 19 juli ter inzage gelegen. Reacties en zienswijzen zijn verwerkt in een 'nota van zienswijzen' op basis waarvan het concept op een klein aantal onderdelen is aangepast.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de Omgevingsvisie door uw gemeenteraad voldoen we tijdig aan de wettelijke plicht om een gemeentelijke Omgevingsvisie te hebben. De visie kan dienen als basis voor het nog te ontwikkelen Omgevingsplan en eventuele programma's die voortkomen uit de Omgevingsvisie.

Argumenten

1.1 De ingediende zienswijzen zijn binnen de daarvoor geldende termijn ingediend

Op dinsdag 16 mei hebben wij ingestemd met de ontwerp-Omgevingsvisie voor de gemeente Borger-Odoorn. De ontwerp-Omgevingsvisie 'BuitenGewoon Borger-Odoorn' lag van donderdag 8 juni tot en met woensdag 19 juli 2023 voor eenieder ter inzage. In deze periode zijn 10 zienswijzen/reacties tijdig ingediend en daarmee ontvankelijk.

1.2 De reacties en zienswijzen bieden aanleiding tot een aantal tekstuele en visuele aanpassingen in de ontwerp-Omgevingsvisie

Op een aantal punten leiden de zienswijzen tot aanpassingen. Op die onderdelen verklaart de raad de zienswijzen gegrond. Waar de zienswijzen leiden tot een voorgestelde aanpassing, is dat aangegeven in de zienswijzennota. Ook is aantal ambtshalve aanpassingen voorgesteld om de tekst actueel te maken of te verduidelijken. Alle voorstellen tot wijziging zijn ook gemarkeerd in de Omgevingsvisie zelf. De raad wordt voorgesteld de Omgevingsvisie Buitengewoon Borger-Odoorn inclusief deze wijzigingen vast te stellen.

3.1 Met vaststelling van de Omgevingsvisie voldoen we tijdig aan onze wettelijke verplichting

Elke gemeente moet uiterlijk op 1 januari 2027 een Omgevingsvisie hebben vastgesteld. Met het vaststellen van BuitenGewoon Borger-Odoorn voldoen we aan deze verplichting voordat de Omgevingswet in werking treedt.

3.2 De Omgevingsvisie bevat alle verplichte onderdelen

De Omgevingsvisie moet bestaan uit een aantal verplichte onderdelen (zie juridisch kader). BuitenGewoon Borger-Odoorn voldoet aan deze eis.

3.3 De inhoud van de Omgevingsvisie is intern afgestemd

Betrokken ambtenaren hebben hun inhoudelijke input geleverd om te komen tot de Omgevingsvisie. Eerdere visies zijn door hen bekeken en voorzien van verbeteringen en aanvullingen. Dit gebeurde in gezamenlijke sessies en bij het meelesen in de concepten.

3.4 De inhoud van de visie is gemaakt met input van betrokkenen en inwoners

Ook extern is gevraagd om input om de Omgevingsvisie te kunnen schrijven. Kennispartners hebben in verschillende sessies meegedacht en ons ook individueel van informatie voorzien.

We zijn ook de leefgebieden in gegaan om op verschillende plekken in gesprek te gaan met inwoners. In deze gesprekken ging het vooral om wat inwoners van waarde vinden in hun leefomgeving en waar zij graag meer aandacht voor zouden zien.

4.1 *Structuurvisie vervalt bij inwerkingtreding Omgevingsvisie*

De voorliggende Omgevingsvisie is alvast opgesteld in de geest van de nieuwe Omgevingswet, maar wordt nog onder het huidige wettelijke kader van de Wet ruimtelijke ordening (art. 2.1) vastgesteld. De Omgevingsvisie wordt de opvolger van de Structuurvisie Borger-Odoorn die met de vaststelling komt te vervallen.

Kanttekeningen

-

Financiën

De totstandkoming van de Omgevingsvisie BuitenGewoon Borger-Odoorn is gedekt uit het budget Omgevingswet, Omgevingsvisie.

Participatie

In de Omgevingsvisie moet staan hoe burgers, bedrijven maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereidingen betrokken zijn. En wat de resultaten daarvan zijn. Deze motiveringsplicht is geregeld in artikel 10.7 van het Omgevingsbesluit. De overheid mag zelf weten hoe zij daar invulling aan geeft.

Juridisch kader

De grondslag van de Omgevingsvisie is terug te vinden in de artikelen 3.1 en 3.2 van de Omgevingswet. De omgevingsvisie is een verplicht instrument voor het Rijk, de provincie en de gemeente.

Inhoud van de visie

De Omgevingsvisie bevat volgens de Omgevingswet (artikel 3.2):

- de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied, en
- de hoofdzaken van het beleid op alle relevante terreinen van de fysieke leefomgeving.

Bij 'ontwikkeling' valt te denken aan de aanleg van woonwijken, maar ook bijvoorbeeld energietransitie en klimaatbestendigheid. Tot het begrip 'grondgebied' behoort de onder- en bovengrond op verschillende niveaus. En het water.

De Omgevingsvisie is vormvrij

De Omgevingswet biedt geen grondslag om verdere inhoudelijke regels te stellen over de Omgevingsvisie. De visie is dus vormvrij. Uw raad bepaalt zelf hoe gedetailleerd het (delen van) de Omgevingsvisie opstelt. Dit geeft u ruimte om op lokale behoeften in te kunnen spelen.

Geen verplichte koppeling

Er is geen verplichte juridische koppeling tussen de Omgevingsvisie en een programma. De Omgevingsvisie hoeft niet te worden aangepast als een programma wijzigt. Ook kan een onderwerp in de Omgevingsvisie aan de orde komen voordat de gemeente een programma opstelt of andere instrumenten inzet.

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geldt voor de voorbereiding van de omgevingsvisie (artikel 16.26 Omgevingswet). Iedereen kan zienswijzen naar voren brengen over het ontwerp van de Omgevingsvisie (artikel 16.23 Omgevingswet). De gemeente doet mededeling van het ontwerp in het gemeenteblad (artikel 10.7a

Omgevingsbesluit). Tegen een Omgevingsvisie staat geen beroep open. Een Omgevingsvisie bindt alleen de gemeente zelf en heeft geen juridische gevolgen. Gemeenten moeten de Omgevingsvisie (na inwerkingtreding van de Omgevingswet) digitaal beschikbaar stellen via het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Zo kan iedereen de Omgevingsvisie digitaal bekijken in het Omgevingsloket.

Communicatie

Er is in Week in Week uit en op de gemeentelijke website gecommuniceerd over de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie is te bezoeken en downloaden via <https://omgevingsvisie.borger-odoorn.nl>. Eerder betrokken partijen zijn ook per e-mail geïnformeerd over de terinzagelegging.

Uitvoering

Na vaststelling volgt een formele bekendmaking. Zodra het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) beschikbaar is, ontsluiten we de visie ook via deze weg.

Bijlagen

1. Omgevingsvisie BuitenGewoon Borger-Odoorn
2. Reactienota zienswijzen Borger-Odoorn

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,
de secretaris, de burgemeester,

drs. K. Speekhout

mr. J. Seton