Correspondentieadres
[redacted]
[redacted]
[redacted] [redacted]
Email: [redacted]
Mobiel: [redacted]

Aan:
De leden van de Gemeenteraad van Borger-Odoorn
P/a:
De Griffie
Gemeentehuis Borger-Odoorn
Hoofdstraat 50,
Exloo

Datum: 13 augustus 2026
Onderwerp: Situatie Buinerweg 13A in Exloo, doelbewuste omzeiling Omgevingswet door BAM Energie & Water Noord-Oost en dreigende precedentwerking door voorgenomen legalisering via een aanvraag Omgevingsvergunning met gebruikmaking van de BOPA-procedure.

Geachte raadsleden,

Met deze brandbrief vragen wij dringend uw politieke en bestuurlijke aandacht voor een ernstige situatie die de geloofwaardigheid van de gemeente Borger-Odoorn en haar ruimtelijke ordening en de handhaving van de betreffende wet- en regelgeving binnen onze gemeente rechtstreeks ondermijnt.

Het college van B&W is thans voornemens om via een omgevingsvergunning inzake een zogenaamde Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA), een eind maart 2026 illegaal gerealiseerde industriële opslaglocatie, feitelijk een bedrijfslocatie, van BAM Energie & Water Noord-0ost (hierna te noemen BAM), op een locatie met de bestemming wonen, achteraf te legaliseren. Hiermee dreigt uw gemeenteraad buitenspel te worden gezet en wordt een gevaarlijk precedent geschapen. De doelbewuste wetsovertreding door een grote commerciële partij wordt kennelijk achteraf beloond, ten koste van de leefbaarheid en het woonklimaat van uw inwoners.

De feiten op een rij:

1. Voldongen situatie:
   In maart 2026 heeft de BAM in krap een week tijd een zwaar verhard industrieterrein (50x50 meter) met stelconplaten, hekwerken, kantoorunits en een illegale uitrit naar de Buinerweg gerealiseerd op een perceel met een volgens het bestemmingsplan strikte woonbestemming. Dit gebeurde zonder enige voorafgaande vergunning of milieutoetsing, zonder melding aan de gemeente Borger-Odoorn én bovendien zonder een participatie-traject van de

omwonenden, belanghebbenden in de zin van artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht;

2. Bewuste strategie:
   De betreffende omgevingsmanager van de BAM heeft onomwonden verklaard dat dit een vaste werkwijze is. De locaties worden door vastlegging van de afspraken in een e-mail en 'op de blauwe ogen van de grondeigenaar' ingericht, wetende dat de realisatie sneller wordt verricht dan de handhavingskracht van de gemeente. Pas ná ontdekking en sommatie door de gemeente is in deze casus op 2 april 2026 een omgevingsvergunning door de BAM aangevraagd. Deze vergunningaanvraag is in eerste instantie vanwege haar gebrekkige inhoud kennelijk niet ontvankelijk verklaard. Hierna is pas op 19 mei 2026 door de BAM een zogenaamde BOPA-aanvraag ingediend en door de gemeente in behandeling genomen. De uiterste, inmiddels verlengde beslistermijn vanwege gebreken en onduidelijkheden in de aanvraag, eindigt op dit moment op 25 augustus 2026.

3. Handhavingsverzoek:
   Drie omwonenden, direct belanghebbenden, hebben op of omstreeks 2 april 2026 een Handhavingsverzoek bij de gemeente ingediend. Dit verzoek is op 23 juli 2026, voor wat betreft de activiteiten van de BAM, tot onze grote teleurstelling en verbazing afgewezen. De indieners van het handhavingsverzoek gaan tegen deze afwijzing op korte termijn in bezwaar door tussenkomst van hun advocaat.
   Het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie heeft op 10 juli 2026 het door de gemeente aan de provincie Drenthe doorgestuurde handhavingsverzoek, gerelateerd aan hun jurisdictie, van de omwonenden eveneens afgewezen. Een vergunning tot ontgronding is weliswaar niet door de BAM ingediend, maar omdat er volgens de provincie zicht is op legalisering door de gemeente is met de handhaving door de provincie geen inhoudelijk belang meer gediend, aldus het besluit van de provincie Drenthe.

4. Onhoudbaar besluit:
   In het definitieve handhavingsbesluit van de gemeente d.d. 22 juli 2026 wijst het college van B&W handhaving van dit nog steeds illegale terrein af, omdat de enkele indiening van deze achteraf ingediende aanvraag 'concreet zicht op legalisatie' zou bieden. Dit concrete zicht op legalisatie wordt overigens door ons omwonenden op juridische gronden bestreden.

Waarom dit uw gemeenteraad aangaat:
Onder de huidige Omgevingswet heeft uw raad het bindend adviesrecht bij specifieke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA's). Het college van B&W tracht deze situatie thans geruisloos te legaliseren via een reactieve procedure om de BAM te faciliteren. Dit creëert een perverse prikkel voor anderen én heel de gemeente Borger-Odoorn: "Bouw eerst illegaal wat u wilt, achteraf legaliseert het college het wel."
Dit tast het rechtsgevoel en de rechtsgelijkheid ernstig aan. Een inwoner krijgt immers bij de kleinste overtreding, bijvoorbeeld het onjuist aanbieden van de PMD-container of naar aanleiding van een klein niet vergund bouwwerk, direct een sanctie of een handhavingsbesluit met een last onder dwangsom opgelegd.

De leefbaarheid en de woonkwaliteit wordt naar onze mening negatief beïnvloed en het landschappelijk aanzicht, met de Buinerweg als een belangrijke toegangsweg tot het dorp Exloo, wordt eveneens negatief beïnvloed.

Ons verzoek aan uw raad:

- Vraag het college van B&W om opheldering over deze gang van zaken en de weigering om direct, al na eerste constatering eind maart 2026, handhavend op te treden tegen het voldongen feit veroorzaakt door de BAM;
- Verifieer of deze specifieke BOPA-aanvraag onder uw (vastgestelde) lijst voor bindend adviesrecht valt, zodat de politieke en bestuurlijke afweging over de leefbaarheid, het woonklimaat, de rechtszekerheid, het rechtsgevoel van de inwoners en het landschappelijke aangezicht bescherming, weer ligt waar hij hoort, bij uw raad;
- Eis dat het college van B&W de beginselen-plicht tot handhaving hanteert zolang er geen onherroepelijke vergunning ligt, dit om te voorkomen dat de BAM deze omzeilingsstrategie als blauwdruk voor deze en ook voor andere gemeenten blijft gebruiken of weer gaat gebruiken.

Desgewenst kunnen wij uw raad en/of individuele raadsleden in een gesprek over deze situatie, het door ons opgebouwde dossier en alle feiten, onderbouwd met foto en videomateriaal, nader informeren. Wij stellen als omwonenden een gesprek bijzonder op prijs.

Wij vertrouwen op uw rol als controlerend en vertegenwoordigend orgaan om te voorkomen dat de Omgevingswet in de gemeente Borger-Odoorn een papieren tijger wordt waarbij een bewust illegaal handelen achteraf, nadat bewoners een handhavingsverzoek bij uw gemeente hebben ingediend, alsnog wordt gelegaliseerd en de huidige illegale situatie wordt gecontinueerd zonder dat op dit moment sprake is van een onherroepelijke omgevingsvergunning.

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]