BESLUITENLIJST van de openbare raadsvergadering van de gemeente Borger-Odoorn

Datum: 25 juni 2026
Locatie: Tijdelijke raadszaal, Hoofdstraat 56 in Borger
Aanvang: 15.00 uur
Pauze: 18.20 tot 19.20 uur
Sluiting: 21.57 uur

Voorzitter:	J. Seton (burgemeester)	
Griffier:	A.J. van Eerde (interim-griffier)	
Notulist:	A.A.M. Wolbers (Notuleerservice Nederland)	
Raadsleden:	Gemeentebelangen:	H. Edens, H. Greven, E. Kronenberg, R.J. Reinds, D.M.J. Weggemans
	PRO Borger-Odoorn:	S.G.M. van Dijk, B.J.H.H. Hanssen, Y. Olij, L. Simon
	CDA:	W.H.M. van Teffelen, M.H. Wegman, A. van der Weide
	VVD:	L.W.C. Arends, A. Joling, A. Steenbergen
	PVV:	J. Barelds, A. Spoor, T.V.R. van Veen
	Leefbaar Borger-Odoorn:	B. Haan

	Lokale Kracht:	A. de Groot
	Fractie Hooiveld:	D. Hooiveld
Collegeleden:	J. Goeree (wethouder), J.T.J. Pennekamp (wethouder), A.T.J. van Tongeren (wethouder), H.J. Zwiep (wethouder)	

Agendapunt		Mededelingen/ingekomen stukken	Voorgesteld besluit	Besluit
1	Opening			
2	Vaststellen agenda			De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.
3	Mededelingen	De heer Kronenberg meldt dat mevrouw Edens de fractie Gemeentebelangen gaat leiden.		
4	Jaarstukken 2025	De voorzitter meldt dat er een addendum is toegevoegd aan de stukken en vraagt de raadsleden of dit meegenomen mag worden bij de onderliggende stukken. De raad gaat akkoord.	Het college stelt de raad voor: 1. de jaarstukken 2025 vast te stellen; 2. een bedrag van € 1.653.313 van het rekeningresultaat toe te voegen aan de vrije algemene reserve (VAR); 3. de bestemmingsreserve ‘betaalbare starterskavels’ in te stellen; 4. een bedrag van € 280.000 te storten in de	Het voorstel wordt unaniem aangenomen.

			bestemmingsreserve ‘betaalbare starterskavels’, bestaande uit: a. € 140.000 uit de bufferreserve gronden, ontvangen vanuit het Rijk voor de regeling Realisatiestimulans woningbouw; b. € 140.000 als bestemming van het rekeningresultaat; 5. de motie ‘Versterking van het grondbedrijf ten behoeve van starters’ (19 februari 2026), als afgedaan te beschouwen.	
5	Bestuursrapportage 2026-I		Het college stelt de raad voor: 1. de voortgang van het beleid 2026 voor kennisgeving aan te nemen;	Het voorstel wordt unaniem aangenomen. <u>Stemverklaringen bij motie 1:</u>

			2. in te stemmen met de autonome bestedingsvoorstellen 2026; 3. in te stemmen met de bestuurlijke bestedingsvoorstellen 2026; 4. de Bestuursrapportage 2026-I vast te stellen. Mevrouw De Groot dient een motie in (motie 1) namens Lokale Kracht, met het onderwerp Rood voor rood, extra ruimte voor leefbare woningen, met het verzoek aan het college: 1. het ‘Rood voor rood’-beleid van Borger-Odoorn aan te passen door saldering toe te staan tot 2 woningen bij 2.000 m² sloop, volgens de provinciale POV 2024;	De heer Kronenberg en mevrouw Haan verklaren dat hun fracties niet voor zullen stemmen omdat er al een landelijke regeling is waardoor deze motie overbodig is. De motie wordt verworpen met tien stemmen voor en elf tegen. PRO, Lokale Kracht, VVD en twee leden van PVV stemmen voor.

			2. het beleid zodanig aan te passen dat onderscheid wordt gemaakt tussen de basisnorm (1 woning bij 750 m² sloop, 2 woningen bij 2.000 m² sloop) en de afwijkingsregeling volgens artikel 3.15 lid 2 POV 2024 (maximaal 4 woningen bij 2.000 m² sloop, mits de totale vloeroppervlakte samen maximaal 500 m² bedraagt, met landschappelijke inpassing en bescherming van erfgoedwaarden); 3. ervoor te zorgen dat bij deze verruiming niet alleen agrarische, maar alle bebouwing die zijn functie heeft verloren en ontsierend is, meetelt zoals de provincie voorschrijft;	

			4. te zorgen voor een erfgoedtoets door de gemeentelijke erfgoedcommissie of een vergelijkbare onafhankelijke instantie; 5. bij de uitvoering van de ‘Rood voor Rood’-regeling flexibel om te gaan met de locatie-eis, zodat nieuwbouw niet alleen op of direct naast het gesloopte pand maar ook binnen hetzelfde dorp of landschappelijke eenheid kan worden gerealiseerd, mits landschappelijke inpassing en bescherming van cultureel erfgoed gewaarborgd blijven. Daarbij vast te leggen dat nieuwe woningen qua schaal, stijl en architectuur moeten	

			aansluiten bij het bestaande dorps- en landschapskarakter, waarbij alleen woningen in lint- of erfvorm zijn toegestaan en grootschalige of onaangepaste bouwvormen zoals appartementencomplexen worden uitgesloten.	
6	Kadernota 2027 Algemene politieke beschouwingen		Het college stelt de raad voor: 1. in te stemmen met het concretiseren van de ambities en speerpunten voor 2027, na het vaststellen van het Bestuursprogramma 2026-2030, in de Begroting 2027. 2. in te stemmen met de financiële kaders; 3. in te stemmen met de autonome bestedingsvoorstellen 2027;	Motie 9 wordt ingetrokken. Amendement 1 wordt ingetrokken. Motie 2 wordt ingetrokken. Motie 4 wordt ingetrokken.

			4. in te stemmen met een onttrekking uit de VAR; 5. in te stemmen met het tarief Toeristenbelasting 2027; 6. in te stemmen met een reactie te geven op de niet geprioriteerde bestuurlijke bestedingsvoorstellen 2027 en de voorstellen uit het meerjarig investeringsplan; 7. de Kadernota 2027 vast te stellen. Mevrouw Edens dient een amendement in (amendement 1) namens Gemeentebelangen, PRO en CDA, met het onderwerp Verhoging OZB, met het verzoek het voorgestelde besluit te vervangen door het volgende:	Motie 5 wordt ingetrokken. <u>Stemverklaringen bij amendement 2:</u> • Mevrouw De Groot verklaart dat haar fractie niet tegen verhoging van de Toeristenbelasting is maar wel tegen de differentiatie van het bedrag op de hotels en b&b's. Ze zal daarom tegen stemmen. • De heer Joling verklaart dat zijn fractie wel voor zal stemmen maar met een waarschuwing

			onder punt 2 de tekst van het besluit aan te vullen met de tekst: “met dien verstande dat het financiële kader voor onze portemonnee nummer 15 Belastingen onderdeel OZB te wijzigen van een jaarlijks opbrengststijging van 2,75% naar een jaarlijkse opbrengststijging van 3% en de baten structureel te verwerken in de begroting 2027”; Waarmee het te nemen besluit luidt: 1. in te stemmen met het concretiseren van de ambities en speerpunten voor 2027, na het vaststellen van het Bestuursprogramma 2026-2030, in de Begroting 2027; 2. in te stemmen met de financiële kaders, met dien	voor het participatietraject. • De heer Spoor verklaart dat de PVV instemt, ook al had de fractie liever had gezien dat de Toeristenbelasting in vier jaar was verhoogd en niet in één keer. • De heer Van Teffelen verklaart dat hij, in afwijking van de andere fractieleden, tegen de verhoging van de Toeristenbelasting is omdat het een lastenverzwaring is voor de toeristische sector en omdat de

			verstande dat het financiële kader voor onze portemonnee nummer 15 Belastingen onderdeel OZB te wijzigen van een jaarlijkse opbrengststijging van 2,75% naar een jaarlijkse opbrengststijging van 3% en de baten structureel te verwerken in de begroting 2027; 3. in te stemmen met de autonome bestedingsvoorstellen 2027; 4. in te stemmen met een onttrekking uit de VAR; 5. in te stemmen met het tarief Toeristenbelasting 2027; 6. in te stemmen met een reactie te geven op de niet geprioriteerde bestuurlijke bestedingsvoorstellen 2027 en	betreffende ondernemers nog geen reactie hebben ontvangen op hun brief van 16 juni. Hij zal echter wel voor stemmen, uit loyaliteit met het coalitieakkoord. Amendement 2 wordt aangenomen met achttien stemmen voor en drie tegen. Gemeentebelangen, PRO, VVD, CDA en PVV stemmen voor. <u>Stemverklaringen bij het voorstel van het college</u>:

			de voorstellen uit het meerjarig investeringsplan; 7. de Kadernota 2027 vast te stellen. Mevrouw Edens dient een amendement in (amendement 2) namens Gemeentebelangen, PRO en CDA, met het onderwerp Verhoging Toeristenbelasting, met het verzoek aan het college: beslispunt 5 uit het voorgestelde besluit te vervangen door het volgende: het tarief voor de Toeristenbelasting te verhogen en deze baten structureel te verwerken in de begroting 2027 en hiervoor de volgende tarieven te hanteren:	De heer Hooiveld en mevrouw Haan verklaren dat zij voor de Kadernota zullen stemmen, ook al zijn zij het niet eens met het besluit over de Toeristenbelasting. Zij zullen samen een initiatiefvoorstel gaan schrijven voor een andere heffingssystematiek. Het voorstel van het college wordt unaniem aangenomen. Motie 3 wordt verworpen met negen stemmen voor en twaalf

			▪ groepsaccommodaties € 0,75 per overnachting; ▪ campings € 1,50 per overnachting; ▪ hotels/b&b/bungalowparken € 2,50 per overnachting; waarmee het te nemen besluit luidt: 1. in te stemmen met het concretiseren van de ambities en speerpunten voor 2027, na het vaststellen van het Bestuursprogramma 2026-2030, in de Begroting 2027. 2. in te stemmen met de financiële kaders; 3. in te stemmen met de autonome bestedingsvoorstellen 2027; 4. in te stemmen met een onttrekking uit de VAR;	tegen. Lokale Kracht, VVD, Fractie Hooiveld, Leefbaar Borger-Odoorn en PVV stemmen voor. Motie 6 wordt verworpen met twee stemmen voor en negentien tegen. Fractie Hooiveld en Leefbaar Borger-Odoorn stemmen voor. <u>Stemverklaring bij motie 7</u>: De heer Spoor verklaart dat zijn fractie punt 1 ondersteunt maar punt 2 niet. Omdat de PVV punt 1 belangrijk vindt, stemt de fractie voor.

			5. het tarief voor de Toeristenbelasting te verhogen en deze baten structureel te verwerken in de begroting 2027 en hiervoor de volgende tarieven te hanteren: ▪ groepsaccommodaties € 0,75 per overnachting; ▪ campings € 1,50 per overnachting; ▪ hotels/b&b/bungalowparken € 2,50 per overnachting; 6. in te stemmen met een reactie te geven op de niet geprioriteerde bestuurlijke bestedingsvoorstellen 2027 en de voorstellen uit het meerjarig investeringsplan; 7. de Kadernota 2027 vast te stellen.	Motie 7 wordt verworpen met vier stemmen voor en zeventien tegen. Lokale Kracht en PVV stemmen voor. Motie 8 wordt verworpen met vier stemmen voor en zeventien tegen. Lokale Kracht en PVV stemmen voor.

			De heer Joling dient een motie in (motie 2) namens VVD, PVV, Lokale Kracht, Leefbaar Borger-Odoorn en Fractie Hooiveld, met het onderwerp ‘Blokkering - verhoging naar 3% en behoud van het 2,75% kader’, met het verzoek aan het college: bij de verdere uitwerking van de Begroting 2027 het OZB-tarief te maximeren op de trendmatige verhoging van 2,75%. De heer Joling dient een motie in (motie 3) namens VVD, PVV, Lokale Kracht, Leefbaar Borger-Odoorn en Fractie Hooiveld, met het onderwerp ‘boa-capaciteit van incidenteel naar structureel’, met het verzoek aan het college:	

			1. bij de verdere uitwerking van de Begroting 2027 tenminste 1 fte van de huidige incidentele boa-capaciteit om te zetten in een vaste, structurele arbeidsplaats binnen onze gemeente; 2. de structurele kosten die hiermee gemoeid zijn (circa € 100.000 per jaar) volledig en structureel te dekken door de voorgestelde kaderverruiming voor interne organisatieontwikkeling (€ 250.000 per jaar) met dit bedrag te verlagen. De heer Spoor dient een motie in (motie 4) namens PVV en Leefbaar Borger-Odoorn, met het onderwerp Grip op kostenstijging	

			jeugdhulp 2027, met het verzoek aan het college: voor de behandeling van de Begroting 2027 een analyse aan de raad voor te leggen waarin staat: 1. welke factoren de stijging verklaren en welk deel landelijk, regionaal, contractueel of lokaal beïnvloedbaar is; 2. welk financieel effect de pm-post Jeugdhulpregio Drenthe en het verzoek van JB Noord kunnen hebben; 3. welke maatregelen het college neemt bij dreigende overschrijdingen. De heer Spoor dient een motie in (motie 5) namens PVV, Leefbaar	

			Borger-Odoorn, VVD, Lokale Kracht en Fractie Hooiveld, met het onderwerp Eerst inzicht dan uitbreiding Buurtkamers, met het verzoek aan het college: 1. een evaluatie uit te voeren over het functioneren van de buurtkamers; 2. de raad actief te informeren over deze evaluatie en tot de tijd van evaluatie geen onomkeerbare verplichtingen aan te gaan tot uitbreiding; 3. in deze evaluatie in ieder geval inzichtelijk te maken: - hoeveel unieke bezoekers per locatie gebruik maken van de buurtkamer; - hoe vaak inwoners terugkeren;	

			- welke doelgroepen daadwerkelijk worden bereikt; - welke meetbare resultaten of maatschappelijke effecten worden behaald; 4. bij deze evaluatie niet alleen de uitvoerende organisatie te betrekken maar ook de inwoners, bezoekers, niet-bezoekers, dorpsbelangen en uitbaters van de locaties; 5. de raad op basis van deze evaluatie een duidelijk voorstel te doen voor voortzetting, aanpassing of beëindiging. Mevrouw Haan dient een motie in (motie 6) namens Leefbaar Borger-Odoorn en Fractie Hooiveld, met het onderwerp Eerlijkere Toeristenbelasting via	

			betere differentiatie, met het verzoek aan het college: 1. te onderzoeken op welke wijze de Toeristenbelasting eerlijker kan worden ingericht door een betere differentiatie in categorieën; 2. de raad hierover, voor de behandeling van de begroting 2027, te informeren, inclusief mogelijke varianten en de effecten hiervan. Mevrouw De Groot dient een motie in (motie 7) namens Lokale Kracht, met het onderwerp Bevordering zwemonderwijs, waterveiligheid en bewegen, met het verzoek aan het college: 1. in overleg te treden met schoolbesturen,	

			zwembadbesturen, combicoaches, sportverenigingen en andere relevante partners om de mogelijkheden te onderzoeken voor een structurelere inzet van zwemonderwijs, waterveiligheidslessen en beweegactiviteiten voor kinderen en jongeren; 2. daarbij nadrukkelijk te onderzoeken hoe de drie gemeentelijke openluchtbaden efficiënter kunnen worden benut voor zwemonderwijs, waterveiligheid en het stimuleren van meer beweging onder kinderen en jongeren; 3. bij de Begroting 2027 financiële ruimte vrij te maken voor dit onderzoek, waarbij	

			nadrukkelijk wordt gekeken naar de rol van de openluchtbaden en combicoaches, zodat bestaande kennis, netwerken en activiteiten optimaal worden benut en overlap wordt voorkomen; 4. de raad uiterlijk bij de Kadernota 2028 te informeren over de uitkomsten van dit onderzoek en daarbij met concrete voorstellen te komen voor het versterken van bewegen, zwemvaardigheid en waterveiligheid, inclusief de financiële consequenties en mogelijke dekkingsvoorstellen. Mevrouw De Groot dient een motie in (motie 8) namens Lokale	

			Kracht, met het onderwerp Versterking team Openbare Orde en Veiligheid, met het verzoek aan het college: 1. een analyse uit te voeren van de huidige capaciteit binnen het team Openbare Orde en Veiligheid, afgezet tegen de huidige en verwachte toekomstige opgaven; 2. daarbij een vergelijking te maken met gemeenten van vergelijkbare omvang, kenmerken en veiligheidsopgaven; 3. in deze analyse nadrukkelijk aandacht te besteden aan de ontwikkelingen rondom ondermijning, recreatieparken, woonfraude, cybercriminaliteit, zorg en veiligheid,	

			crisisbeheersing en leefbaarheid; 4. de raad uiterlijk bij de Begroting 2027 te informeren over de uitkomsten van deze analyse; 5. bij de Begroting 2027 met concrete voorstellen te komen voor versterking van de capaciteit en slagkracht van het team Openbare Orde en Veiligheid, inclusief de financiële consequenties en mogelijke dekkingsvoorstellen. De heer Hooiveld dient een motie in (motie 9) namens Fractie Hooiveld, Leefbaar Borger-Odoorn, VVD en PVV, met het onderwerp Organisatie in	

			beweging, met het verzoek aan het college: 1. een organisatieonderzoek uit te voeren waarin in ieder geval een antwoord komt op de volgende vragen: - hoe ziet de organisatie er in zijn totaliteit op dit moment uit? - op welke terreinen zijn er de afgelopen jaren uitbreidingen geweest? - hoe efficiënt werkt de organisatie – en waar bevinden zich eventuele knelpunten? - hoe gaat de organisatie zich ontwikkelen op het gebied van o.a. de uitstroom richting pensionering?	

			2. op basis van het onderzoeksrapport bij de behandeling van de Kadernota 2028 met gerichte aanbevelingen richting de gemeenteraad te komen voor de verdere doorontwikkeling van de organisatie.	
7	Sluiting			