Gemeente Borger-Odoorn

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Afdeling/team: Financiën/Fia
Portefeuillehouder: J. Goeree

Registratienummer: 63567-2026

Onderwerp: Aanbesteding accountantsdiensten jaarrekeningen 2026-2029

Voorgestelde beslispunten:

1. Baker Tilly aan te wijzen als accountant van de gemeente voor de controle van de jaarrekeningen 2026 tot en met 2029 met een optie tot verlenging met twee jaar.
2. Het aanvullende budget van € 30.000 voor de accountantsdiensten in 2026 via de financiële update en Berap-II 2026 beschikbaar te stellen, de verhoging vanaf 2027 structureel op te nemen in de meerjarenbegroting en de hieruit voortvloeiende extra kosten ten laste te brengen van de post indexering.

Bevoegdheid raad

Op grond van artikel 213 van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd om de accountant aan te wijzen die belast wordt met de controle van de jaarrekening.

Inleiding

Het huidige contract voor accountantsdiensten met Eshuis Accountants loopt af per 1 december 2026. Om tijdig te voorzien in een nieuwe overeenkomst is een Europese aanbestedingsprocedure doorlopen. Na vaststelling van de inkoopstrategie en de aanbestedingsdocumenten is de opdracht gepubliceerd en opengesteld voor inschrijving. Drie partijen hebben een inschrijving ingediend: Baker Tilly, BDO Accountants & Adviseurs en Eshuis Accountants & Adviseurs. De inschrijvingen zijn beoordeeld door een selectiecommissie bestaande uit twee vertegenwoordigers van de ambtelijke organisatie en twee leden van de gemeenteraad. Na beoordeling van de kwalitatieve onderdelen, de presentaties en de opening van de aanbestedingskluis blijkt dat Baker Tilly de economisch meest voordelige inschrijving heeft gedaan.
Gelet op de geplande interimcontrole door de nieuw aan te wijzen accountant wordt de raad verzocht dit voorstel in september te behandelen.

Beoogd effect

Het waarborgen van een onafhankelijke en betrouwbare accountantscontrole, zodat de gemeente verantwoording kan afleggen over haar financiën en het vertrouwen van raad, college en inwoners wordt versterkt.

Argumenten

1.1 Tijdige aanwijzing van de accountant is noodzakelijk voor de interimcontrole 2026
De interimcontrole van de accountant staat gepland voor het najaar van 2026. Voor een goede voorbereiding en uitvoering van deze controle moet uiterlijk in september duidelijkheid bestaan over de aanwijzing van de accountant en de contractering.

Behandeling van dit voorstel in september voorkomt vertraging in het controleproces en draagt bij aan een doelmatige uitvoering van de jaarrekeningcontrole 2026.

2.1 Baker Tilly behaalde de hoogste totaalscore in de aanbesteding

De aanbesteding is uitgevoerd op basis van de economisch meest voordelige inschrijving. Zowel de kwaliteit als de prijs zijn beoordeeld. Op basis van de eindbeoordeling behaalde Baker Tilly de hoogste totaalscore.

2.2 Kwaliteit was het zwaarstwegende beoordelingscriterium

In de aanbestedingsprocedure zijn de kwaliteit van de dienstverlening, de beschikbaarheid voor zowel de gemeenteraad als de organisatie en de kennis en ervaring van het controleteam het zwaarst meegewogen. Baker Tilly scoorde op deze onderdelen het beste.

2.3 De voorgestelde accountant sluit aan bij de behoeften van raad en organisatie

De selectiecommissie heeft geconstateerd dat Baker Tilly een duidelijke visie heeft op de samenwerking met zowel raad als ambtelijke organisatie. Daarnaast biedt het voorgestelde team ruime ervaring binnen de gemeentelijke sector en een goede invulling van de gevraagde dienstverlening.

2.4 De gemeenteraad wijst de accountant aan

Op grond van artikel 213 van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd om de accountant aan te wijzen die belast wordt met de controle van de jaarrekening.
De commissie financiën is vooraf geïnformeerd en heeft ingestemd met de aanbestedingsstrategie. Ook is de gemeenteraad rechtstreeks betrokken geweest bij de selectie. Dit door deelname aan de selectiecommissie van de raadsleden Arnold van der Holst, Arne Joling en Albertus Steenbergen. Hiermee is invulling gegeven aan de betrokkenheid van de raad bij de keuze van de accountant.

Kanttekeningen

1.1 Tegen de voorlopige gunningsbeslissing kan bezwaar worden gemaakt

Na bekendmaking van de voorlopige gunningsbeslissing geldt een wettelijke bezwaartermijn. Dit risico is gebruikelijk bij Europese aanbestedingen en wordt als aanvaardbaar beschouwd.

1.2 Definitieve gunning kan pas plaatsvinden na goedkeuring van de raad

In de aanbestedingsstukken is duidelijk opgenomen dat definitieve gunning afhankelijk is van goedkeuring door de raad. De voorgenomen gunning moet worden gezien als een aanbestedingsrechtelijke stap in de procedure en niet als formele aanwijzing van de accountant. De formele aanwijzing door de raad blijft daarmee geborgd en kan plaatsvinden in de tussenfase tussen de voorgenomen gunning en de definitieve gunning. Pas daarna kan definitief worden gegund en kan de overeenkomst worden ondertekend.

1.3 Overgang naar een nieuwe accountant vraagt extra inzet

De overgang van de huidige accountant naar een nieuwe accountant vraagt in de opstartfase aanvullende afstemming en overdracht van dossierinformatie.

Financiën
In de begroting is structureel € 62.500 beschikbaar voor de uitvoering van de accountantsdiensten. Uit de aanbesteding blijkt echter dat de kosten van de nieuwe overeenkomst jaarlijks hoger zijn dan het beschikbare budget.
Voor 2026 bedraagt het tekort € 30.000. Dit wordt incidenteel verwerkt via de financiële update en Berap-II 2026. Vanaf 2027 wordt het aanvullende budget structureel opgenomen in de meerjarenbegroting. De extra kosten worden ten laste gebracht van de post indexering. Daarmee is gedurende de volledige contractperiode voldoende budget beschikbaar voor de uitvoering van de accountantsdiensten.

Communicatie
Na besluitvorming wordt de voorlopige gunningsbeslissing schriftelijk bekendgemaakt aan de inschrijvende partijen.

Uitvoering
Na afronding van de aanbestedingsprocedure en aanwijzing door de raad wordt de overeenkomst gesloten met Baker Tilly voor een periode van vier jaar met een optie tot verlenging met twee jaar. De werkzaamheden starten in 2026 met een interimcontrole ter voorbereiding op de controle van de jaarrekening 2026. Vervolgens worden de reguliere accountantswerkzaamheden uitgevoerd gedurende de contractperiode.

Bijlage: Scoreoverzicht aanbesteding accountantsdiensten.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,
de secretaris de burgemeester

E.W. Bennema mr. J. Seton