Gemeente Borger-Odoorn

38266-2026:585837

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Afdeling/team: BCO / team OOV
Portefeuillehouder: J. Seton

Registratienummer: 38266-2026:585837

Onderwerp:
Ontwerpbegroting 2027 Veiligheidsregio Drenthe

Voorgestelde beslispunten:

1. Omtrent de ontvangen *Ontwerpbegroting 2027 Veiligheidsregio Drenthe* geen zienswijzen in te dienen;
2. De brief *Veiligheidsregio Drenthe, ontwerpbegroting 2027* vast te stellen en aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe te zenden.

Bevoegdheid raad
De bevoegdheid van uw raad vloeit voort uit artikel 35 lid 1 en lid 3 van de *Wet gemeenschappelijke regelingen*. Kortheidshalve: een gemeenschappelijke regeling is verplicht om de ontwerpbegroting toe te zenden aan de gemeenteraden van de in de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten. Zodat de raad een eventuele zienswijze op het ontwerp aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling kenbaar kan maken.

Inleiding
Uw raad heeft van de *Veiligheidsregio Drenthe* de ontwerpbegroting voor het jaar 2027 ontvangen. Dit om eventuele zienswijzen van de raad aan deze gemeenschappelijke regeling kenbaar te maken. In uw raadsvergadering van 21 mei 2026 heeft u besloten de ontvangen ontwerpbegroting voor advies in handen te stellen van het college.
Met dit raadsvoorstel voorzien wij in dat advies.

De ontwerpbegroting van de veiligheidsregio laat dit jaar een zéér substantiële uitzetting zien. De reden daarvan wordt door de veiligheidsregio in een aan de gemeenteraden toegezonden opleggerbrief bij de ontwerpbegroting toegelicht, maar in relatief abstracte bewoordingen. Op de zomermarkt van 20 mei 2026 voor de gemeenteraden van Emmen, Coevorden en Borger-Odoorn, waar de gemeenschappelijke regelingen hun ontwerpbegrotingen hebben toegelicht, heeft de veiligheidsregio aan de hand van praktische voorbeelden en het concreet benoemen van onvoorziene maatschappelijke ontwikkelingen kleuring gegeven aan deze substantiële begrotingsuitzetting.
Samengevat:

In Drenthe kennen we al een groot aantal jaren het convenant *Samen werken voor Drenthe* waarin een kernafspraak is dat de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen jaarlijks (maximaal) mogen stijgen met de CBS-index voor lonen- en prijzen.

Ook voor de begroting van de Veiligheidsregio Drenthe is daaraan meerjarig steeds toepassing gegeven. Dit heeft tot gevolg gehad dat de realiteit waar de veiligheidsregio in de afgelopen jaren mee werd geconfronteerd, met name op het vlak van de brandweerzorg, steeds verder afwijkt van het maatschappelijk gemiddelde waar de index op is gebaseerd. De context van de brandweer verandert en die context verandert veel sneller dan door de veiligheidsregio's werd verwacht en gehoopt, bijvoorbeeld:

- de hoeveelheid risico's is substantieel toegenomen door de energietransitie in woningen en gebouwen (installatietechniek, isolatiemaatregelen) en in voertuigen (aandrijfmiddelen, brandstoffen) waar de brandweer qua kennis en materiaal steeds een bijpassend antwoord bij moet vinden;
- de fabricage van brandweervoertuigen en brandweermateriaal is een niche-markt; prijzen stijgen daarin niet volgens de CBS-index maar autonoom. Een tankautospuit die tien jaar geleden nog €350.000,- kostte, kost tegenwoordig meer dan twee keer zoveel. Ook omdat de landelijke eisen waaraan een brandweervoertuig moet voldoen zijn toegenomen;
- persoonlijke veiligheid en veilig werken spelen een steeds grotere rol. Vanwege gezondheidsrisico's is kledingwissel na een inzet op het incidentterrein of de brandweerpost het uitgangspunt. Dat betekent dat er een grotere voorraad specialistische, kostbare brandweerpakken aangehouden moeten worden en specialistische, en dus kostbare, industriële kledingreiniging in het spel is.

Doordat het percentage van de kosteninflatie van wat aan mensen en materieel in de brandweerbranche nodig is hoger ligt dan het percentage van de (gemiddelde) maatschappelijke ínflatie (de CBS-index waar *'Samen werken voor Drenthe'* vanuit gaat) is het niveau van de brandweerzorg in de afgelopen jaren onder druk komen staan.
Om die brandweerzorg/-dienstverlening weer op het niveau te krijgen en te houden van wat in Drenthe gebruikelijk was is een substantiële extra financiële impuls nodig.
Naast dit substantiële brandweerdeel zijn er ook nog enkele andere ontwikkelingen die een extra impuls vergen die in de aanbiedingsbrief van de veiligheidsregio zijn opgenomen (versterking GHOR, Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg).
Al met al betekent dit een noodzaak tot een beleidsmatige uitzetting van de VRD-begroting van ongeveer vier miljoen, welk bedrag over de periode van vier jaren (2027 t.m. 2030) in de veiligheidsregiobegrotingen van die jaren wordt uitgesmeerd.

Voor de (ontwerp)*Begroting 2027 Veiligheidsregio Drenthe* betekent dit een uitzetting voor deze beleidsmatige zaken van € 1.200.000,-.
Daarnaast is ook sprake van een autonome uitzetting (op peil brengen kapitaalslasten + de uit *'Samen werken voor Drenthe'* voortvloeiende uitzetting conform de CBS-index) van die begroting. Voor 2027 is die uitzetting € 2.260.000,-.

Opgeteld is het bedrag waarmee de *Begroting 2027 VRD* ten opzichte van die van 2026 uitzet een bedrag van **€ 3.460.000,-**, welke naar rato ook ten laste zal worden gebracht van de gemeente Borger-Odoorn.
Dat resulteert erin dat voor het jaar 2027 de deelnemersbijdrage van de gemeente Borger-Odoorn aan de Veiligheidsregio Drenthe **€ 2.064.458,-** zal zijn, waar onze deelnemersbijdrage nu in 2026 € 1.935.563,- is.

In de jaren na 2027 zal onze deelnemersbijdrage stapsgewijs verder doorgroeien naar een deelnemersbijdrage van € 2.442.115,- in het begrotingsjaar 2030.

Ter informatie: bij de presentatie van de veiligheidsregio op de zomermarkt, waarin het voorgaande is geschetst, waren van de gemeente Borger-Odoorn een aantal raadsleden van een aantal raadsfracties aanwezig. Door de van Borger-Odoorn aanwezige raadsleden zijn geen vragen gesteld over of opmerkingen geplaatst bij de ontwerpbegroting die een reden tot een zienswijze geven.

Beoogd effect
Voorzien in een gezonde *Veiligheidsregio Drenthe* die is toegerust op de taken en risico's die voor deze overheid gelden.

Argumenten
1.1 De speerpunten in de ontwerpbegroting komen overeen met maatschappelijke uitdagingen
De in de ontwerpbegroting opgevoerde inhoudelijke thema's en inspanningen sluiten herkenbaar aan bij de uitdagingen en vraagstukken waar een veiligheidsregio zich actueel voor gesteld ziet.
Deze thema's en inspanningen van de *Veiligheidsregio Drenthe* zijn in een oogopslag te vinden in de opleggerbrief bij de ontwerpbegroting.

Kanttekeningen
1.1 De deelnemersbijdrage zoals die uit de ontwerpbegroting voortvloeit laat anders dan voorgaande jaren een substantiële uitzetting zien.
Omdat door de veiligheidsregio in de voorgaande jaren voor de ontwerpbegroting steeds is uitgegaan van de zogenaamde 'nullijn'[1]) maakte dit het redelijk voorzienbaar hoe de begroting van de *Veiligheidsregio Drenthe* zich financieel zou gaan ontwikkelen. De daaruit voortvloeiende stijging van de deelnemersbijdrage paste daardoor tot nu toe steeds binnen het budget wat daarvoor in de meerjarenraming van de gemeente Borger-Odoorn was voorzien.
Waar de stijging van de deelnemersbijdrage van Borger-Odoorn in de *ontwerpbegroting 2026 VRD* een bedrag van € 26.607,- ten opzichte van het voorgaande jaar bedroeg is nu bij de *ontwerpbegroting 2027 VRD* ten opzichte van die van het voorgaande jaar sprake van een stijging van € 219.479,- dus bijna het tienvoudige ten gevolge van het hiervoor bij 'Inleiding' genoemde inhaalprogramma op het vlak van brandweerkwaliteit. In financieel-technische zin was een zo substantiële uitzetting niet te voorzien en daardoor niet opgenomen in de eerdere gemeentelijke meerjarenraming. Omdat er intern goed en frequent contact is tussen het gemeentelijke team Openbare Orde en Veiligheid en de afdeling Financiën is het gelukt om op de valreep deze uitzetting van de deelnemersbijdrage toch nog een plaats in de gemeentelijke Kadernota 2027 van onze

[1] GEEN NIEUWE TAKEN DIE LEIDEN TOT EEN BEGROTINGSUITZETTING, BEGROTINGSUITZETTING LOUTER OP GROND VAN DE CBS-INDEX VOOR LONEN EN PRIJZEN, MEERJARIGE BESTUURSAFSPRAAK OM TOT 2028 OOK KAPITAALSLASTEN IN REKENING TE MOGEN BRENGEN.

gemeente te geven. Daarnaast is de noodzaak tot de extra financiële impuls op behoud van het kwaliteitsniveau voldoende gemotiveerd en is deze inhoudelijk overtuigend.

Financiën
Uit de voorliggende ontwerpbegroting vloeit een deelnemersbijdrage voor Borger-Odoorn voort van **€ 2.064.458,-**.
Dit naar verwachting verschuldigde bedrag kon nog tijdig worden verwerkt in de gemeentelijke Kadernota voor het jaar 2027 en zal uiteindelijk ook een plaats krijgen in de *Ontwerpbegroting 2027* van onze gemeente.

Participatie
Inclusie
Omdat de veiligheidsregio een organisatie is die met de brandweerzorg en de rampenbestrijding/crisisbeheersing diep in de haarvaten van de samenleving opereert wordt voor deze dingen ook een beroep op inwoners gedaan: als brandweervrijwilliger, in zelfredzaamheid en preventief handelen, met burenhulp en in weerbaar zijn. De participatie van inwoners is daarmee die van *meedoen*.

Communicatie
Uitvoering
Na besluitvorming door uw raad is aan de orde dat uw besluit kenbaar wordt gemaakt maakt aan het bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe*. Ten behoeve daarvan hebben wij bij de stukken voorzien in een ontwerp van een antwoordbrief

Bijlagen
1. ontwerp-raadsbesluitblad

2. opleggerbrief van de veiligheidsregio bij de ontwerpbegroting
3. Ontwerpbegroting 2027 Veiligheidsregio Drenthe

4. ontwerp-antwoordbrief van de gemeenteraad aan de Veiligheidsregio Drenthe

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,
de secretaris de burgemeester

E.W. Bennema mr. J. Seton