Gemeente Borger-Odoorn

43621-2026:607832

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Afdeling/team: Sociaal Domein/Team Meedoen
Portefeuillehouder: A. van Tongeren, B. Jansen

Registratienummer: 43621-2026:607832

Onderwerp:
Verordening leerlingenvervoer gemeente Borger-Odoorn 2026

Voorgestelde beslispunten:

1. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Borger-Odoorn 2026 vaststellen.

Bevoegdheid raad
De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van verordeningen (op grond van artikel 147 Gemeentewet).

Inleiding
De gemeente is financieel verantwoordelijk voor het bieden van bekostiging voor leerlingenvervoer. Ze heeft de wettelijke taak om, weliswaar binnen criteria, te zorgen voor een vergoeding voor passend vervoer naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school, die aansluit op de levensovertuiging van de ouders en/of de leerling. Wat passend vervoer is, is niet bij wet gedefinieerd en moet per leerling onderzocht worden.

De huidige Verordening leerlingenvervoer van de gemeente Borger-Odoorn 2016 is toe aan een update. Als basis is de modelverordening van de VNG gebruikt.

<u>Advies adviesraad</u>
Op 31 maart 2026 heeft het college kennis genomen van de voorgenomen Verordening leerlingenvervoer gemeente Borger-Odoorn 2026 (hierna: verordening leerlingenvervoer) en besloten deze voor advies voor te leggen aan de Adviesraad Sociaal Domein (hierna: de adviesraad). De adviesraad heeft een positief advies uitgebracht.

Beoogd effect
Door vaststelling van de Verordening leerlingenvervoer gemeente Borger-Odoorn 2026 voldoet deze weer aan de meest recente wetgeving en jurisprudentie en sluit deze aan bij de praktijk.

Argumenten
1.1 De huidige verordening leerlingenvervoer is toe aan een update
Sinds de vaststelling van deze verordening in 2016 zijn er ontwikkelingen geweest binnen het sociaal domein en het passend onderwijs. Zelfredzaamheid en zelfstandigheid zijn meer centraal komen te staan. Van belang daarbij is meer afstemming tussen ouders, school en gemeente over wat realistisch is.

De wijzigingen in de nieuwe Verordening leerlingenvervoer gemeente Borger-Odoorn 2026 richten zich met name op:
- Stimuleren dat leerlingen waar mogelijk vaker zelfstandig reizen, door aangepaste vergoedingen of door het inzetten van (OV-)begeleiding in plaats van direct aangepast vervoer. De inzet van een persoonlijk vervoersontwikkelingsplan en vervoerstraining om vaardigheden te oefenen kan hierbij helpend zijn.
- De mogelijkheid om opstapplaatsen aan te wijzen voor aangepast vervoer en streven - naar het gezamenlijk vervoeren van leerlingen, ook bij afwijkende schooltijden door het hanteren van wachttijden.
- De minimale afstand van de woning tot de school wijzigt van 4 naar 6 kilometer.
- De mogelijkheid tot het inzetten van een tijdelijke vervoersvoorziening in crisissituaties.
- Het toekennen van een vervoersvoorziening voor vervoer naar het stageadres of het toekennen van een vergoeding voor een andere passende voorziening.

Daarnaast zijn verschillende artikelen duidelijker omschreven, zijn verwijzingen naar actuele normbedragen opgenomen en zijn de definities geactualiseerd en duidelijker omschreven. Als basis is de modelverordening van de VNG gebruikt.

Leeswijzer
Bij de verordening leerlingenvervoer is een leeswijzer opgesteld waarin aangegeven is hoe en ander gelezen moet worden. Daarnaast zijn alle wijzigingen weergegeven in een schema met daarbij aangegeven om wat voor wijziging het gaat: een tekstuele of inhoudelijke wijziging.

1.2 De nieuwe verordening leerlingenvervoer is integraal tot stand gekomen.
De nieuwe verordening leerlingenvervoer is in samenwerking met beleid, account en uitvoering tot stand gekomen. De verordening is daarnaast juridisch gecontroleerd door een collega van het Juridisch Team.

1.3 De adviesraad heeft een positief advies uitgebracht
Op grond van artikel 4 van de Verordening cliëntenparticipatie sociaal domein Borger-Odoorn vraagt het college advies aan de adviesraad over beleidsvoornemens op het gebied van het sociaal domein. De adviesraad is reeds in een vroeg stadium zowel mondeling (o.a. middels een presentatie) als schriftelijk uitvoerig meegenomen.
De adviesraad heeft een positief advies uitgebracht.

1.4 De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van verordeningen
De gemeenteraad is bevoegd om verordeningen vast te stellen op basis van de Gemeentewet (artikel 147).

Kanttekeningen
-

Financiën
Vaststelling van deze verordening leerlingenvervoer leidt niet tot meerkosten.

Participatie
De adviesraad is uitvoerig meegenomen en om advies gevraagd.

Inclusie
De gemeente Borger-Odoorn hecht grote waarde aan een inclusieve samenleving waarin ieder kind kan deelnemen aan onderwijs en zich optimaal kan ontwikkelen. Het leerlingenvervoer draagt hieraan bij door drempels in bereikbaarheid zoveel mogelijk weg te nemen, zodat alle leerlingen – ongeacht fysieke, mentale of sociale kenmerken – toegang hebben tot passend onderwijs.

In deze verordening wordt inclusie gewaarborgd door maatwerk centraal te stellen bij de beoordeling van aanvragen. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de individuele situatie van de leerling en het gezin, waaronder de zelfredzaamheid, eventuele beperkingen en de beschikbaarheid van alternatieve vervoersmogelijkheden. Indien nodig wordt aangepast vervoer ingezet, zodat ook leerlingen met een (tijdelijke) beperking veilig en verantwoord naar school kunnen reizen.
Daarnaast stimuleert de gemeente waar mogelijk de zelfstandigheid van leerlingen, bijvoorbeeld door het inzetten van vervoerstrainingen of een persoonlijk vervoersontwikkelingsplan. Hiermee wordt niet alleen de toegang tot onderwijs geborgd, maar ook de participatie en ontwikkeling van de leerling vergroot.

Communicatie
De verordening leerlingenvervoer wordt na vaststelling gepubliceerd in het elektronisch Gemeenteblad.

Uitvoering
Na de publicatie in het elektronisch Gemeenteblad (extern) wordt de verordening ook intern gedeeld.

Bijlagen
1. Verordening leerlingenvervoer gemeente Borger-Odoorn 2026.
2. Leeswijzer bij de Verordening leerlingenvervoer gemeente Borger-Odoorn 2026.
3. Stroomschema aanvraag leerlingenvervoer.
4. Brief van adviesraad – Advies inzake Verordening leerlingenvervoer gemeente Borger-Odoorn 2026.
5. Brief aan adviesraad – Reactie op advies.
6. Raadsvoorstel Verordening leerlingenvervoer gemeente Borger-Odoorn 2026.
7. Raadsbesluit Verordening leerlingenvervoer gemeente Borger-Odoorn 2026.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,
de secretaris de burgemeester

E.W. Bennema mr. J. Seton