

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Afdeling/team: BCO/FBC
Portefeuillehouder: H. Zwiep

Registratienummer: 71352-2025:400050

Onderwerp:

Financiële- en controleverordening gemeente Borger-Odoorn 2025 vaststellen

Voorgestelde beslispunten:

1. De Financiële verordening gemeente Borger-Odoorn 2025 vast te stellen
2. De Controleverordening gemeente Borger-Odoorn 2025 vast te stellen
3. De voorgaande verordeningen (Financiële verordening gemeente Borger-Odoorn 2023 en Controleverordening gemeente Borger-Odoorn 2023) in te trekken.

Bevoegdheid raad

Uw raad is op grond van artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet bevoegd om regels te stellen over het financieel beleid, beheer, organisatie en de accountantscontrole. Hiermee geeft u invulling aan zijn uw kaderstellende en controlerende rol. Het voorstel betreft uitsluitend het vaststellen van de verordeningen; de uitvoering en toepassing ervan is belegd bij ons college.

Inleiding

Het college legt uw raad de geactualiseerde De Financiële verordening gemeente Borger-Odoorn 2025 en Controleverordening gemeente Borger-Odoorn 2025 voor. Actualisatie is nodig vanwege:

- De invoering van de rechtmatigheidsverantwoording vanaf 2023, die nu volledig in de verordeningen is verwerkt;
- Nieuwe bepalingen over de kwaliteit van besluitvorming bij grote en complexe projecten (Financiële verordening, art. 5A);
- Verduidelijkingen en aanscherpingen van definities en rapportagegrenzen (zoals verlagen verantwoordingsgrens naar 2% en toelichting bij afwijkingen boven €100.000);
- Afstemming op de Modelverordeningen VNG 2022 en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado).

De aanpassing van de Financiële verordening gemeente Borger-Odoorn 2025 is op 27 oktober besproken in de commissie Financiën. De commissie adviseert in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen. Wel merkt de commissie op dat artikel 5a, dat betrekking heeft op de kaders voor begrotingswijzigingen bij grote projecten, nader moet worden toegelicht. Het gaat daarbij met name om de begrippen "grote" en "complexe

projecten". Deze verduidelijking is inmiddels opgenomen in de toelichting bij de financiële verordening.

Daarnaast heeft de commissie Financiën verzocht om de door het college vastgestelde Notitie Voorkomen en Bestrijden van Misbruik en Oneigenlijk Gebruik (M&O) als bijlage toe te voegen aan de Financiële verordening gemeente Borger-Odoorn 2025. Deze notitie vloeit voort uit artikel 13 van de verordening.

Het vaststellen van de Notitie Voorkomen en Bestrijden van Misbruik en Oneigenlijk Gebruik (M&O) is een bevoegdheid van het college, zoals ook is vastgelegd in artikel 13 van de verordening.

Beoogd effect

Met de vaststelling van de nieuwe verordeningen wordt beoogd.

- Transparanter en actueler financieel beheer;
- Versterking van de controlerende rol van de raad bij begrotingswijzigingen en projecten;
- Duidelijkheid over rechtmatigheid door integratie van de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening;
- Zorgvuldige accountantscontrole met vastgelegde kaders voor tolerantiegrenzen, rapportering en toegang tot informatie.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezette beleid

Het voorstel past binnen de wettelijke verplichting van art. 212 Gemeentewet en volgt de VNG-modelverordening 2022

1.2 Betere besluitvorming bij grote projecten

Met de toevoeging van artikel 5A is vastgelegd dat bij omvangrijke of complexe investeringen meerdere scenario's, risicoanalyses en beslismomenten aan de raad worden voorgelegd. Dit vergroot de kwaliteit en transparantie van de besluitvorming. Hiermee wordt invulling gegeven aan de aanbevelingen van het rekenkameronderzoek dat op 18 september 2025 in uw raad is behandeld.

1.3 Duidelijkere rapportage over rechtmatigheid

De verantwoordingsgrens voor afwijkingen is op basis van landelijke wetgeving verlaagd naar 2% van de lasten, exclusief stortingen in de reserves. Afwijkingen groter dan €100.000 moeten apart worden toegelicht. Dit versterkt de informatiepositie van de raad en draagt bij aan een zorgvuldige controle.

2.1 Versterking van de controlerende rol van uw raad

Uw raad stelt op grond van artikel 213 Gemeentewet de kaders voor de accountantscontrole vast. Daarmee kunt u vooraf bepalen op welke onderdelen en toleranties de accountant zich richt

Kanttekeningen

De wijzigingen vragen om duidelijke communicatie richting raad, organisatie en accountant. Dit risico wordt als aanvaardbaar beschouwd, omdat de communicatie zorgvuldig kan worden voorbereid met ondersteuning van Juridische zaken en team Communicatie.

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties in de vorm van nieuwe uitgaven of inkomsten. Het gaat primair om het vaststellen van de kaders waarbinnen het financieel beheer van de gemeentelijke organisatie plaatsvindt. De verordeningen vormen daarmee het juridisch en bestuurlijk fundament voor de inrichting van de financiële processen, de rechtmatigheidsverantwoording en de accountantscontrole.

Het vaststellen van de Financiële verordening gemeente Borger-Odoorn 2025 (artikel 212 Gemeentewet) en de controleverordening gemeente Borger-Odoorn 2025 (artikel 213 Gemeentewet) betreft een interne aangelegenheid tussen raad, college en accountant. Er is geen directe participatie van inwoners, organisaties of bedrijven voorzien. Het participatieniveau is daarmee 'meeweten': externe partijen worden uitsluitend geïnformeerd via de openbare besluitvorming in de gemeenteraad en de publicatie van de verordeningen.

Na vaststelling worden de nieuwe verordeningen gepubliceerd op mijnoverheid.nl en via de gemeentelijke kanalen bekendgemaakt. De raad en de accountant worden actief geïnformeerd over de belangrijkste wijzigingen.

De verordeningen treden in werking met terugwerkende kracht per 1 januari 2025. De uitvoering en naleving worden geborgd door team FBC. Een evaluatie vindt plaats in 2028 om te beoordelen of verdere aanpassingen noodzakelijk zijn.

1. Financiële verordening Borger-Odoorn 2025
2. Financiële verordening gemeente Borger-Odoorn 2025_Overzicht_wijzigingen
3. Toelichting op de wijzigingen ten opzichte van de Financiële verordening 2023
4. Controleverordening Borger-Odoorn 2025
5. Controleverordening gemeente Borger-Odoorn 2025_Overzicht_wijzigingen
6. Toelichting op de wijzigingen ten opzichte van de controleverordeningen 2023
7. Notitie M&O-beleid 2025_Borger-Odoorn

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,
de secretaris de burgemeester

E.W. Bennema

mr. J. Seton