Gemeente Borger-Odoorn

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Afdeling/team: Ontwikkeling en KCC
Portefeuillehouder: H. Zwiep
Registratienummer: 63290-2026:686244

Onderwerp:
Laserstraalvrij gebied Luchthavenbesluit Eelde

De gemeenteraad besluit om:

1. de wijziging van het omgevingsplan ten behoeve van het laserstraalvrije gebied uit het Luchthavenbesluit Eelde ongewijzigd vast te stellen.

Bevoegdheid raad
De gemeenteraad is bevoegd om het omgevingsplan te wijzigen (artikel 2.4 Omgevingswet). Het beoordelingskader voor een wijziging van het omgevingsplan omvat in ieder geval: de doelen van de Omgevingswet, instructieregels vanuit het Rijk en de provincie en het criterium van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

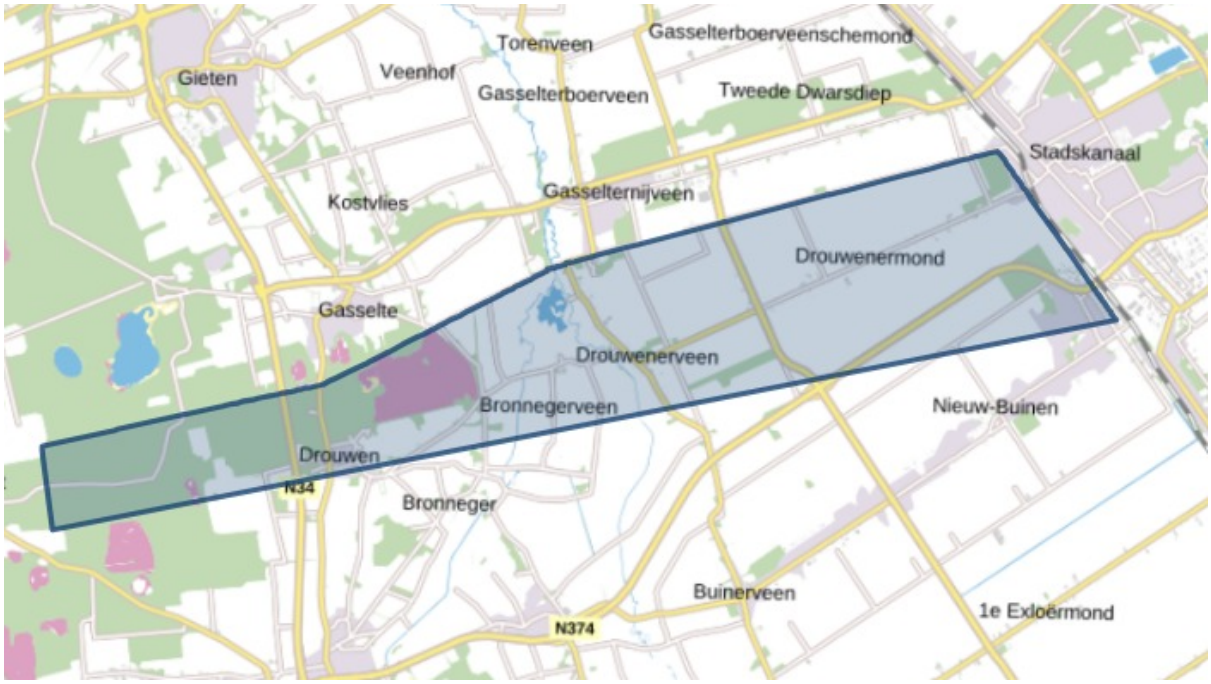
Inleiding
Op 27 oktober 2025 is bij koninklijk besluit het Luchthavenbesluit Eelde vastgesteld, dat op 1 november 2025 in werking is getreden. In dit besluit zijn regels opgenomen ter bescherming van de veiligheid van het luchtverkeer en het functioneren van Groningen Airport Eelde, waaronder het aanwijzen van een laserstraalvrij gebied. Dit laserstraalvrij gebied reikt tot aan het noorden van de gemeente Borger-Odoorn (zie afbeelding 1).

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft voorbeschermingsregels vastgesteld om te voorkomen dat er ontwikkelingen plaatsvinden die in strijd zijn met het luchthavenbesluit. Daaronder vallen ook regels voor het laserstraalvrij gebied. Deze regels moeten binnen één jaar na inwerkingtreding van het luchthavenbesluit worden verwerkt in het omgevingsplan. De gemeente Borger-Odoorn geeft hier nu uitvoering aan.

Kern van de omgevingsplanwijziging
In het omgevingsplan is het laserstraalvrije gebied aangewezen als beperkingengebied (artikel 2.5). Daarnaast is in artikel 4.1 een verbodsbepaling opgenomen. Deze bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een laserstraal te gebruiken in het laserstraalvrije gebied, indien deze de vliegveiligheid kan verstoren. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning.
De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend indien de minister van Infrastructuur en Waterstaat een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven waaruit blijkt dat het gebruik van de laserstraal de vliegveiligheid niet in gevaar brengt.

Deze verklaring van geen bedenkingen vindt haar juridische grondslag in de Wet luchtvaart (onder meer de artikelen 8.9, 8.47 en 8.70), waarin is geregeld dat afwijking van luchthavenbeperkingen alleen mogelijk is indien het Rijk heeft vastgesteld dat de luchtvaartveiligheid daardoor niet in gevaar komt.
Tot slot is een overgangsregeling opgenomen. Het verbod geldt niet voor het gebruik van een laserstraal dat rechtmatig plaatsvond op de dag vóór de inwerkingtreding van het Luchthavenbesluit Eelde (1 november 2025).

Beoogd effect
Het borgen van een veilige luchtvaartomgeving door het voorkomen van verstoring van piloten door laserstralen, door de regels uit het Luchthavenbesluit Eelde op te nemen in het omgevingsplan.



Afbeelding 1 Laserstraalvrij gebied uit Luchthavenbesluit Eelde

Argumenten
1.1 Het voorstel geeft uitvoering aan rijksbeleid
De omgevingsplanwijziging zorgt ervoor dat de regels uit het Luchthavenbesluit Eelde tijdig in het omgevingsplan worden opgenomen en daarmee op gemeentelijk niveau worden geborgd.

1.2 Het voorstel draagt bij aan de vliegveiligheid
Door het instellen van een beperkingengebied en een vergunningplicht wordt voorkomen dat laserstralen de vliegveiligheid kunnen verstoren.

1.3 De wijziging is conserverend van aard
Er worden geen nieuwe functies of ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt; de regeling voorziet uitsluitend in het stellen van beperkingen.

Kanttekeningen

1.1 Bestaande rechten niet ingeperkt
Er is een overgangsregeling opgenomen, op grond waarvan bestaand rechtmatig gebruik van laserstralen kan worden voortgezet. Hierdoor worden bestaande rechten niet beperkt en wordt nadeelcompensatie voorkomen.

1.2 Eerste wijziging van het nieuwe deel van het omgevingsplan
Voor het nieuwe deel van het omgevingsplan is een voorlopige hoofdstukindeling opgesteld, gebaseerd op de staalkaarten van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Deze staalkaarten bieden een uniforme systematiek voor de indeling van regels en gebieden. Binnen deze systematiek worden de regels voor het laserstraalvrije gebied opgenomen onder de beperkingengebieden (hoofdstuk 2) en gebruiksregels (hoofdstuk 4). De hoofdstukindeling kan in het kader van latere wijzigingsbesluiten nog worden aangepast.

Participatie
Er is geen afzonderlijk participatietraject doorlopen, omdat de omgevingsplanwijziging uitsluitend de vertaling betreft van rijksregels die reeds rechtstreeks gelden. Participatie vindt plaats via de wettelijke procedure van terinzagelegging, waarbij eenieder de mogelijkheid heeft een zienswijze in te dienen.

Vooroverleg en terinzagelegging
Het ontwerpbesluit heeft vanaf 22 mei 2026 tot en met 3 juli 2026 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend. Daarnaast is het ontwerpbesluit toegezonden aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Drenthe, de Veiligheidsregio Drenthe, de GGD, Waterschap Hunze en Aa's en Astron. Er zijn van deze ketenpartners geen inhoudelijke opmerkingen ontvangen.

Financiën
De omgevingsplanwijziging heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Er is geen sprake van kostenverhaal, aangezien er geen aangewezen bouwactiviteiten mogelijk worden gemaakt (artikel 8.13 Omgevingsbesluit). Nadeelcompensatie wordt voorkomen door de opgenomen overgangsregeling (zie boven).

Communicatie
Het besluit van de vaststelling van de omgevingsplanwijziging wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad, terug te vinden op de website www.officielebekendmakingen.nl. In de 'Week in Week uit' wordt alleen de titel van de publicatie bekendgemaakt.

Uitvoering
Na vaststelling door uw raad wordt de wijziging van het omgevingsplan bekendgemaakt. Vanaf de dag na bekendmaking kan gedurende zes weken beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het instellen van beroep schorst de werking van het besluit niet. Degene die beroep heeft ingesteld, kan de voorzieningenrechter verzoeken om een voorlopige voorziening; als die wordt

toegewezen, kan het besluit geheel of gedeeltelijk worden geschorst. De wijziging treedt vier weken na de dag van bekendmaking in werking.

Bijlagen

1. Link naar het ontwerp van de omgevingsplanwijziging: https://rx-base.nl/viewer/700d4987-4f1e-4ce5-b42d-7993ebc16bc3/decision.
2. Handleiding gebruik viewer voor raadplegen wijziging van het omgevingsplan.
3. Raadsbesluit Luchthavenbesluit Eelde

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

de secretaris	de burgemeester
E.W. Bennema	mr. J. Seton