

| Artikel                                                              | Financiële verordening Borger-Odoorn 2023 (oud)                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Artikel 1.<br>Begripsbepaling                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Artikel 2.<br>Thema-indeling                                         | 3. De raad stelt op voorstel van het college de beleidsindicatoren vast. Het voorstel van het college bevat ten minste de verplichte beleidsindicatoren, bedoeld in artikel 25, tweede lid, onder a, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten. |
| Artikel 3.<br>Inrichting begroting en jaarstukken                    | 1. Bij de begroting en de jaarstukken worden onder elk van de thema's de baten en lasten per taakveld weergegeven.                                                                                                                                                        |
| Artikel 5A.<br>Kaders voor begrotingswijzigingen bij grote projecten | Nieuw                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Artikel 6.<br/>Tussentijdse<br/>rapportage</b>                                                         | 2 c. Het overzicht van de overhead en de geraamde<br>vennootschapsbelasting;                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                                                                                                           | Nieuw                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|                                                                                                           | 2 d. Het totale saldo van de baten en lasten volgend uit de<br>onderdelen a en b;                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                                           | 2 g. de uitputting van de investeringskredieten groter dan €<br>50.000.                                                                                                                                                                                                                                                       |
|                                                                                                           | 3. In de tussentijdse rapportages (BERAP I en II) worden<br>verwachte afwijkingen van de oorspronkelijke ramingen van de<br>baten en lasten van taakvelden, prioriteiten en<br>investeringskredieten in de begroting groter dan € 25.000,                                                                                     |
| <b>Artikel 8.<br/>Informatieplich<br/>t</b>                                                               | Nieuw                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Artikel 10.<br/>Verantwoordings-<br/>en<br/>rapportagegrens<br/>rechtmatigheids<br/>verantwoording</b> | 2. In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening<br>rapporteert het college aan de raad over afwijkingen met een<br>verantwoordingsgrens van 3% van de totale lasten van de<br>gemeente, inclusief de dotaties aan de reserves.                                                                                     |
|                                                                                                           | Nieuw                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|                                                                                                           | 5. Begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het<br>bestaande beleid van de raad, worden opgenomen in de<br>rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de<br>verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of<br>onduidelijkheden is overschreden), maar worden niet nader<br>toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering. |
|                                                                                                           | Nieuw                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Artikel 17. Kostprijsberekening</b>                           | 2. Bij de directe kosten worden betrokken de bijdragen aan en onttrekkingen van voorzieningen voor de noodzakelijke vervanging van de betrokken activa en de afschrijvingskosten van de in gebruik zijnde activa. Voor de rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, worden daarbij ook de compensabele belasting over de <b>toegevoegde waarde (BTW)</b> en de gedeelfde inkomsten van het kwijtscheldingsbeleid betrokken |
| <b>Bijlage afschrijvingsbeleid bij artikel 14</b>                | Materiële vast activa met economisch nut en immateriële vaste activa met een verkrijgingsprijs is het uitgangspunt van minder dan € 25.000 worden niet geactiveerd, uitgezonderd gronden, terreinen.                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Afschrijvingsbeleid materiële vaste activa met economisch</b> | Maximaal ontbrak bij de afschrijvingen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Overige</b>                                                   | Overige                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

## Financiële verordening Borger-Odoorn 2025 (nieuw)

Meerdere begripsbepalingen toegevoegd

2. De raad kan bij aanvang van iedere raadsperiode, op voorstel van het college, per thema vaststellen:

- de taakvelden, en
- de beleidsindicatoren. Het voorstel van het college bevat ten minste de verplichte beleidsindicatoren, bedoeld in artikel 25, tweede lid, onder a, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

1. Bij de begroting en de jaarstukken worden bij elk van de thema's de baten en lasten weergegeven.

Artikel 5A. Kaders voor begrotingswijzigingen bij grote projecten

1. Bij voorstellen die leiden tot begrotingswijzigingen en betrekking hebben op grote of complexe projecten, legt het college de raad bij investeringsvoorstellen meerdere uitgewerkte scenario's of alternatieven voor, met een financiële doorrekening en een onderbouwing van de uitgangspunten.

2. Het voorstel bevat een afzonderlijke paragraaf Risico's, waarin de financiële, juridische en organisatorische risico's van de investering worden benoemd en gekwantificeerd waar mogelijk. Dit wordt in het voorstel bij het onderdeel Kanttekeningen uitgewerkt.

3. Het college markeert in het voorstel de beslismomenten per fase (initiatiefase, planvorming, uitvoering, evaluatie), zodat voor de raad helder is wanneer en hoeveel invloed zij kan uitoefenen.

4. Het meerjarig investeringsplan wordt twee jaarlijks geactualiseerd en bij de kadernota en begroting aangeboden aan de raad. Uit dit plan blijkt de totale toekomstige investeringen. Voor de integrale afweging van deze investeringen is een omvanganalyse van belang. Inzicht in de totale omvang van de investeringen maar ook eventuele risico's. Indien deze risico's een "rode draad" opleveren,

~~dan worden deze risico's (en de impact van deze risico's) in~~

2 d. Het overzicht van de overhead en de geraamde vennootschapsbelasting, indien afwijkend van de begroting;

2 c. Het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen ;

2 e. Het totale saldo van de baten en lasten

2 h. de realisatie en raming van de uitputting van de investeringskredieten groter dan € 50.000

3. In de tussentijdse rapportages (BERAP I en II) worden verwachte afwijkingen van de oorspronkelijke ramingen van de baten en lasten per thema , prioriteiten en investeringskredieten in de begroting groter dan €50.000,

1a. De aan- en verkoop van goederen, werken en diensten groter dan € 500.000;

2. In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteert het college aan de raad over afwijkingen (fouten en onzekerheden) met een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten van de gemeente, exclusief dotaties aan de reserves.

4 d. Overschrijdingen veroorzaakt door externe informatie die aantoonbaar pas ná het opstellen van de tussentijdse rapportages beschikbaar kwam, en waarvan het college redelijkerwijs niet eerder op de hoogte kon zijn.

5. Acceptabele begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van het college, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of onduidelijkheden is overschreden), maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

6. Overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van lasten en baten zijn op zichzelf niet onrechtmatig en kunnen alleen onrechtmatig zijn als die niet tijdig aan de raad zijn gemeld. Deze afwijkingen zijn tijdig gemeld als de afwijkingen zijn opgenomen in een tussentijdse rapportage aan de raad en/of zijn gemeld in de jaarstukken over het betreffende jaar.

2. Bij de directe kosten worden betrokken de bijdragen aan en onttrekkingen van voorzieningen voor de noodzakelijke vervanging van de betrokken activa en de afschrijvingskosten van de in gebruik zijnde activa. Voor de rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, worden daarbij ook de compensabele belasting en de gederfde inkomsten van het kwijtscheldingsbeleid betrokken.

Materiële vast activa met economisch nut en immateriële vaste activa met een verkrijgingsprijs is het uitgangspunt van minder dan € 25.000 worden niet geactiveerd, uitgezonderd gronden, terreinen en conform BBV activering gewenst is.

Maximaal toegevoegd bij afschrijvingen

Overige

---

### Toelichting op wijziging

Ten opzichte van eerdere versies zijn enkele aanvullende begrippen opgenomen. Deze zijn toegevoegd om de leesbaarheid te vergroten en de toepassing van de verordening voor zowel college, raad als organisatie te verduidelijken

De bepaling is aangepast om aan te sluiten bij de Model Financiële Verordening van de VNG. Door taakvelden en beleidsindicatoren per thema bij de start van iedere raadsperiode vast te stellen, ontstaat meer duidelijkheid en sluit de verordening beter aan bij het BBV.

De bepaling is aangepast zodat deze beter aansluit bij de wijze waarop de begroting en jaarrekening momenteel worden gepresenteerd. In de hoofdtabellen worden de baten en lasten per thema weergegeven. Het overzicht van de baten en lasten per taakveld blijft wel beschikbaar, maar wordt als een bijlage opgenomen bij de begroting en de jaarstukken.

Toegevoegd op advies van de Commissie Financiën en op aanbeveling van de Rekenkamer naar aanleiding van de uitkomsten van een QuickScan-onderzoek naar de kwaliteit van raadsvoorstellen in de gemeente Borger-Odoorn (kenmerk 40182-2025:878873).

De toevoeging is gedaan om alleen afwijkingen t.o.v. de begroting te presenteren in de tussentijdse rapportage.

De bepaling is aangepast om aan te sluiten bij de Model Financiële Verordening van de VNG.

De bepaling is aangepast om aan te sluiten bij de Model Financiële Verordening van de VNG.

De raad stuurt op themaniveau, waardoor de verantwoording voortaan eveneens op themaniveau wordt afgelegd. Omdat aan de thema's grotere budgetten zijn gekoppeld, is besloten het grensbedrag te verhogen naar € 50.000.

De bepaling is aangepast om aan te sluiten bij de Model Financiële Verordening van de VNG en om de raad van vollediger informatie te voorzien.

De verantwoordingsgrens is verlaagd van 3% naar 2% om de raad eerder inzicht te geven in afwijkingen. Daarnaast zijn de dotaties aan de reserves uitgesloten van de berekeningsgrondslag.

Deze aanpassing sluit aan bij de grens die de accountant hanteert en vloeit voort uit de kaders van het BBV en het Bado, waardoor de verantwoording eenduidiger en transparanter is. Hierdoor sluit de interne controle rechtmatigheidsverantwoording aan met de controle grenzen die de accountant hanteert.

De gewijzigde besluiten zijn op 16 april 2025 gepubliceerd in het Staatsblad. (<https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl/stb-2025-001-1-1>)

Toegevoegd om te voorkomen dat overschrijdingen die door te laat beschikbare informatie niet in tussentijdse rapportages konden worden verwerkt, onnodig als onrechtmatig worden aangemerkt. Deze overschrijdingen worden, als acceptabel aangemerkt, alsnog zichtbaar in de jaarrekening.

Dit zijn afwijkingen van de begroting die niet als ernstig worden beschouwd omdat ze overeenkomen met het geldende beleid van de gemeente en hoeven derhalve niet toegelicht te worden.

Dit punt is opgenomen om te voorkomen dat overschrijdingen van baten of onderschrijdingen van lasten onterecht als onrechtmatig worden gezien. Zij gelden alleen als onrechtmatig wanneer de raad daar niet tijdig over is geïnformeerd via tussentijdse rapportages of bij de vaststelling jaarstukken door de raad.

De term "BTW" is vervangen door "compensabele belasting" om beter aan te sluiten bij de modelverordening en de actuele praktijk. Hiermee wordt voorkomen dat de bepaling te specifiek of verouderd is.

De toevoeging waarborgt dat ook activa onder €25.000 worden geactiveerd wanneer dit volgens het BBV verplicht of wenselijk is, zodat de verordening in lijn blijft met de wettelijke voorschriften.

Toevoeging bij het afschrijvingsbeleid zodat ook materiële vaste activa verkort dan de voorgeschreven jaren kan worden afgeschreven.

Aanpassing vanwege de actualisatie van de financiële verordening gemeente Borger-Odoorn 2025.