

**VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD**

Afdeling/team: BCO/team OOV
Portefeuillehouder: J. Seton

Registratienummer: 11079-2026:786151

Onderwerp:

Voorgenomen 1e Begrotingswijziging 2026 VRD en blik op de begroting 2027 VRD.

Voorgestelde beslispunten:

1. omtrent de door de Veiligheidsregio Drenthe voorgenomen *Begrotingswijziging 2026 Veiligheidsregio Drenthe* zienswijzen in te dienen;
2. de daartoe opgestelde ontwerp-zienswijzenbrief als definitief vast te stellen;
3. de vastgestelde zienswijzenbrief naar het dagelijks bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe* te sturen

Bevoegdheid raad

De *Veiligheidsregio Drenthe* is een, wettelijk verplichte, gemeenschappelijke regeling van de twaalf Drentse gemeenten. Op grond van artikel 35 van de *Wet gemeenschappelijke regelingen* is het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling verplicht om een voorgenomen begroting(swijziging) aan de raden van de aangesloten gemeenten te sturen. Om zo de betreffende gemeenteraad in de gelegenheid te stellen eventueel een zienswijze bij het dagelijks bestuur van die gemeenschappelijke regeling in te dienen.

Inleiding

Uw raad heeft van het dagelijks bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe* per brief een voorgenomen begrotingswijziging voor het jaar 2026 ontvangen. In de brief wordt ook een blik op de nog op te stellen begroting 2027 van de veiligheidsregio gegeven. U wordt uitgenodigd eventuele zienswijzen op de voorgenomen begrotingswijziging aan het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio kenbaar te maken.

De gemeenteraad van Borger-Odoorn heeft ons college op 22 januari 2026 gevraagd om op de ontvangen brief een advies aan de gemeenteraad uit te brengen. Dat doen wij met dit raadsvoorstel.

De voorgenomen begrotingswijziging heeft voor de Drentse gemeenten een stijging van de deelnemersbijdrage tot gevolg, zowel incidenteel (totaal € 1.230.000,- voor het jaar 2026) als structureel (totaal € 438.000,- voor het jaar 2026 en de jaren daarna). Dit betekent voor de gemeente Borger-Odoorn voor het jaar 2026 een extra deelnemersbijdrage van **€ 90.584,-** bovenop de deelnemersbijdrage van € 1.844.979,- die al voortvloeide uit de vorig jaar vastgestelde *Begroting 2026 Veiligheidsregio Drenthe*.

Als onderbouwing van de noodzaak tot deze begrotingswijziging worden in de brief aangevoerd:

- een korting van het Rijk op de BDUR-uitkering aan de veiligheidsregio's;
- meerkosten in 2026 voor de gezamenlijke Drentse aanpak op het thema 'Weerbare Samenleving';
- ondersteuning van brandweervrijwilligers;
- versterking van de GHOR

Ons college adviseert uw raad op de door de *Veiligheidsregio Drenthe* voorgenomen begrotingswijziging 2026 zienswijzen in te dienen. De door u van de veiligheidsregio ontvangen brief geeft daar volgens ons op meerdere punten aanleiding toe.

Deze punten en de door ons aan uw raad voorgestelde uit te brengen zienswijzen aan de veiligheidsregio hebben wij opgenomen in een ontwerp voor een zienswijzenbrief. Die zienswijzenbrief kunt u als raad dan aan het dagelijks bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe* sturen wanneer u zich in die voorgestelde zienswijzen herkent.

De voorgestelde zienswijzen betreffen:

- de timing van het moment waarop met dit voorstel tot begrotingswijziging wordt gekomen is uiterst ongelukkig;
- de onderbouwing van het door de veiligheidsregio voorgestelde is niet altijd dragend in de motivering en heeft niet altijd onderscheidende zeggingskracht,
- de handelwijze van de veiligheidsregio lijkt soms haaks te staan op bestedingsdoelen van Rijksmiddelen;
- de voorgestelde handelwijze met betrekking tot de BDUR-korting lijkt het onderhandelvermogen van de veiligheidsregio naar het Rijk te beperken;
- de termen incidenteel en structureel lijken niet altijd passend en congruent te worden gebruikt.

Bij uw besluit van 22 januari 2026 om de door u van de veiligheidsregio ontvangen brief voor advies in handen te stellen van ons college zijn door het raadslid Kronenberg (fractie Gemeentebelangen) een aantal vragen aan ons college gesteld. Wij hebben toen een memo ter beantwoording van die vragen toegezegd. Dat memo treft u bij dit raadsvoorstel aan.

Beoogd effect

Met het indienen van zienswijzen kunt u invloed hebben op de definitieve besluitvorming door het algemeen bestuur van de veiligheidsregio, omdat het bestuur de van de gemeenteraden ontvangen zienswijzen bij de afweging moet betrekken.

Argumenten

1.1 De onderbouwing van de voorgestelde begrotingswijziging is niet altijd dragend
In de ontwerp-zienswijzenbrief hebben wij dit voor u aangegeven.

1.2 Voor de extra deelnemersbijdrage ontbreekt ons in 2026 financiële dekking
In de gemeentelijke begroting voor het jaar 2026 is door u voorzien in dekking van de deelnemersbijdrage die uit de *reguliere* begroting van de veiligheidsregio voor het jaar 2026 voortvloeit.

Dat is niet het geval met de nu door de veiligheidsregio voorgenomen begrotingswijziging, deze viel niet te voorzien en voor de daaruit voortvloeiende substantiële extra deelnemersbijdrage bestaat geen financiële dekking binnen de gemeentelijke begroting. Het leidt daarmee tot een gemeentelijke begrotingsoverschrijding.

Kanttekeningen

1.2 Een meerderheidsbesluit van het algemeen bestuur is bindend voor Borger-Odoorn
Mocht het algemeen bestuur van de veiligheidsregio de voorgestelde begrotingswijziging bij meerderheid definitief vaststellen, dan is de gemeente Borger-Odoorn gehouden tot betaling van de daaruit voortvloeiende extra deelnemersbijdrage. Een meerderheidsbesluit is namelijk bindend voor eenieder.

Financiën

Zoals hiervoor aangegeven bestaat voor de extra deelnemersbijdrage die uit de voorgestelde begrotingswijziging voortvloeit geen financiële dekking binnen de gemeentelijke begroting. In het geval de voorgestelde begrotingswijziging door het bestuur van de veiligheidsregio definitief wordt vastgesteld betekent dat dat de gemeente Borger-Odoorn:

- voor zover het de incidentele stijging van de deelnemersbijdrage in 2026 en het deel voor 2026 van de structurele stijging van de deelnemersbijdrage betreft wordt bij de BERAP 1 van een dekking voorzien;
- voor zover het de structurele stijging van de deelnemersbijdrage betreft deze voor de jaren 2027 en daarna bij de gemeentelijke kadernota 2027 ten laste te brengen van de post 'Indexeringen'.

Participatie

Inclusie

Deze thema's zijn bij het onderwerp van dit raadsvoorstel niet aan de orde.

Communicatie

Indien u besluit tot het indienen van zienswijzen kunt u deze kenbaar maken door de toezending van de zienswijzenbrief aan het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio.

Uitvoering

Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio neem in de bestuursvergadering van 25 maart 2026, al dan niet gewijzigd, een definitief besluit over de voorgenomen begrotingswijziging. Bij die besluitvorming betreft het bestuur de van Drentse gemeenteraden binnengekomen zienswijzen.

Bijlagen

1. de door de gemeenteraad van de veiligheidsregio ontvangen brief inhoudende de voorgenomen begrotingswijziging;
2. een ontwerp-zienswijzenbrief
3. de als bijlage bij de zienswijzenbrief mee te sturen VNG-ledenbrief
4. een ontwerp-raadsbesluit
5. een memo aan uw raad waarin wij de op 22 januari 2026 gestelde raadsvragen van een antwoord voorzien.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,
de secretaris de burgemeester

E.W. Bennema

mr. J. Seton