



VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Afdeling/team:
Portefeuillehouder: K. Smidt

Registratienummer: 30860-2026:867328

Onderwerp:

Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Drenthe: jaarstukken 2025 en ontwerpbegroting 2027 (incl. meerjarenraming 2028-2030)

Voorgestelde beslispunten:

1. Het jaarverslag en de jaarrekening 2025 van het Recreatieschap Drenthe voorkennisgeving aan te nemen.
 2. De ontwerpbegroting 2027 van het Recreatieschap Drenthe voor kennisgeving aan te nemen.
 3. Geen zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 bij het Dagelijks Bestuur van Recreatieschap Drenthe in te dienen.
 4. De brief met de reactie op de ontwerpbegroting van het Recreatieschap Drenthe 2027 vast te stellen.
-

Bevoegdheid raad

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen is uw raad bevoegd om een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting van gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt.

Inleiding

Het Recreatieschap Drenthe is een gemeenschappelijke regeling van twaalf Drentse gemeenten en de Friese gemeente Ooststellingwerf. De organisatie ondersteunt deze gemeenten in vitalisering en groei van de vrijetijdssector. Dat doet zij met projecten, kennis en de inzet van het stimuleringsfonds voor recreatie en toerisme (R&T). Daarnaast speelt het Recreatieschap Drenthe een belangrijke rol in de toeristische informatievoorziening en de ontwikkeling en het onderhoud van recreatieve routes en netwerken.

Medio april heeft het Recreatieschap Drenthe de jaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027 aan de deelnemende gemeenten toegezonden. Met het aanbieden van de ontwerpbegroting wordt inzicht gegeven in de beleidsvoornemens en de belangrijkste activiteiten die het Recreatieschap in 2027, met de daarbij behorende kosten, verwacht te gaan uitvoeren.

Beoogd effect

Het beoogde resultaat van het Recreatieschap Drenthe is aangesloten gemeenten te ondersteunen bij het vergroten van toegevoegde waarde van de R&T-sector. Het verbeteren van de leefbaarheid in de provincie Drenthe is daarvan een belangrijk onderdeel. Via het RD werken de gemeenten samen aan een R&T-voorzieningenniveau dat waar mogelijk aansluit bij de wensen en behoeften van onze gasten én van onze inwoners.

Argumenten

4.1. Impact R&T op economie en leefbaarheid

R&T vormt een substantiële pijler onder de economie van Borger-Odoorn. Al jarenlang kent Borger-Odoorn van alle Drentse gemeenten het hoogste aandeel R&T-gerelateerde banen. In Borger-Odoorn betreft dit 26% tegen 9% gemiddeld in Drenthe. Daarnaast - en niet minder belangrijk - zorgt R&T voor een forse impuls aan onze leefbaarheid.

4.2. Uitdagingen

Net als andere sectoren kent R&T diverse uitdagingen. Zo is er sprake van aanzienlijke personeelstekorten, toenemende schaarste aan beschikbare ruimte en klimatologische veranderingen.

4.3. Ondersteuning

Het RD wil met zijn kennis en het stimuleringsfonds de gemeenten en de sector bijstaan in deze roerige tijden. Daarnaast blijft het Recreatieschap Drenthe zich richten op zijn kerntaken door:

- a) de deelnemende gemeenten te ontzorgen door actieve kennisontwikkeling en proactief in te spelen op ontwikkelingen binnen de sector;
- b) zich te blijven ontwikkelen als hét routebureau van Drenthe;
- c) projecten te initiëren en te stimuleren waardoor R&T in Drenthe zich blijft ontwikkelen als een vitale sector die veel bestedingen en werkgelegenheid genereert en van meerwaarde is voor bezoekers, bedrijven én inwoners.

4.4. Lokale meerwaarde

Ook in 2025 heeft het Recreatieschap Drenthe een groot aantal activiteiten ontplooid waarvan diverse hun neerslag hebben in de gemeente Borger-Odoorn, zoals:

- onderhoud en doorontwikkeling wandelknooppuntennetwerk (5.700 km, waarvan 520 km in Borger-Odoorn) inclusief bebording en digitale ontsluiting. Met dit netwerk is Borger-Odoorn onderdeel van infrastructuur die voorziet in een sterk groeiende vraag zowel van onze gasten als onze inwoners. Dit netwerk is nooit echt "af" vanwege doorlopende updates.
- facilitering van het zogenoemde wandelplatform, dat zich richt op aantrekkelijkheid van Drenthe als wandelbestemming. In 2025 is er veel aandacht geweest voor ontwikkeling van dorpsommetjes, waarmee we ook in Borger-Odoorn aan de slag zijn geweest. Ook de afronding van de update van het Drenthepad, dat Borger-Odoorn doorkruist, is in samenwerking met NIVON, een belangrijke activiteit.
- inzet van het Recreatie Expert Team DGH (dagrecreatie, groepsaccommodaties en horeca) waarvan ook ondernemers in Borger-Odoorn gebruik hebben gemaakt.
- cofinanciering vanuit het Stimuleringsfonds voor diverse projecten waaronder inrichting TIP Hallenhoe Exloo, themaroutes en projectonderdelen van de Regio Deal Zuid en Oost Drenthe II.
- ondersteuning van het Geopark en het Hunebedcentrum bij de ontwikkeling van een gezamenlijk bezoekerscentrum in Borger.
- facilitering toeristische informatievoorziening onder andere door het verzorgen van gidsen en kaarten en het ondersteunen van digitale informatievoorziening.

4.5. Inzet 2027

Speerpunten en acties waar het Recreatieschap Drenthe in 2027 op in wil zetten, en die uiteraard ook voor Borger-Odoorn van belang zijn:

- het benutten van het verkiezingsjaar 2026 voor een herijking van de samenwerking en koers, onder andere via strategische sessies met gemeenten;
- het versterken van de regionale samenwerking en bestuurlijke afstemming, zodat recreatie en toerisme in samenhang worden ontwikkeld;

- het borgen van recreatie en toerisme binnen ruimtelijke en gebiedsgerichte opgaven, zodat een goede balans blijft bestaan tussen recreatie, natuur, wonen en andere functies;
- het verder ontwikkelen en ondersteunen van projecten, onder andere via het Stimuleringsfonds en door aansluiting op programma's zoals de Regio Deal (waaronder het onderdeel "Belevingen van de Veenkoloniën");
- het vergroten van de beschikbaarheid van data, onderzoek en monitoring, zodat beleid en investeringen beter onderbouwd kunnen worden.

Kanttakeningen

4.1 Net als andere gemeenschappelijke regelingen is ook het Recreatieschap Drenthe een regeling die risico's met zich meebrengt. Jarenlange ervaring leert evenwel dat deze risico's als zeer gering ingeschat kunnen worden.

Financiën

Resultaat 2025

Het boekjaar 2025 is afgesloten met een positief resultaat van € 49.043. Dit resultaat is te danken aan een gewoonlijk behoudende opstelling van de begroting. Het Dagelijks Bestuur stelt voor om het positieve resultaat toe te voegen aan de bestemmingsreserve voor personele inzet

Begroting Recreatieschap 2027 en bijdrage Borger-Odoorn

De deelnemende gemeenten zijn met ruim 90% de belangrijkste bijdragers aan de begroting van het Recreatieschap Drenthe. Het Recreatieschap Drenthe is zich bewust van de mogelijke financiële uitdagingen van de gemeenten die haar primaire opdrachtgever vormen. Daarom is voor 2027 wederom met terughoudendheid begroot. Dit komt onder meer tot uiting in het uitblijven van aanvullende investeringsverzoeken, het niet uitbreiden van de formatie, het realiseren van structurele efficiencyvoordelen en het toepassen van een realistische indexering van kosten.

De bijdragen van de gemeenten bestaan uit twee onderdelen, namelijk een bijdrage in:

a. de exploitatiekosten:

de exploitatiekosten van het Recreatieschap Drenthe nemen in 2027 met 5% toe tot € 1.088.361,-. Deze toename is vooral toe te schrijven aan een combinatie van prijsstijgingen (inflatie/indexering) en enkele kostenverhogingen m.b.t. personeel, onderhoud en bedrijfsvoering.

Omdat de bijdrage van Borger-Odoorn in de exploitatiekosten een vast percentage (8%) betreft, nemen de gemeentelijke exploitatiekosten eveneens met 5% toe in 2027. De bijdrage gaat van € 76.842,- in 2026 naar € 80.994 in 2027.

b. het Stimuleringsfonds:

het Stimuleringsfonds heeft als functie het mogelijk maken en versnellen van vernieuwende/versterkende projecten in de R&T-sector. Het fonds werkt als een hefboom: voor elke € 1,- uit het fonds wordt gemiddeld € 4,- aan cofinanciering gerealiseerd.

De gemeentelijke bijdragen aan het Stimuleringsfonds zijn, naast een vaste bijdrage ad € 10.000,-, afhankelijk van (1,8% van) de lokaal geïnde toeristenbelasting. De berekening van de bijdragen aan het fonds voor 2027 worden gedaan aan de hand van

mr. J. Seton